

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА БИЗНЕСА БЕЛАРУСИ-2009

**ВЫХОД ИЗ КРИЗИСА – ЧЕРЕЗ РАЗВИТИЕ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА. АЛЬТЕРНАТИВЫ НЕТ!**

www.allminsk.biz

Телефон горячей линии: (+375 29) 399 97 75

Телефон приемной Оргкомитета, ОО «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей», СЮЛ «Республиканская конфедерация предпринимательства»: (+375 17) 298 24 38

ВВЕДЕНИЕ

Национальная платформа бизнеса Беларуси (НПБ) на 2009 год предлагает комплексный пакет мероприятий по преодолению нашей страной последствий экономического кризиса. **Эти мероприятия способны в значительной степени изменить экономические отношения в республике.** Для кого-то некоторые из них покажутся радикальными и революционными, но коллективный разум делового сообщества Беларуси говорит, что без принятия комплексного лечения болезнь нашей экономики может затянуться на долгие годы. Причины этой болезни - как внутренние, так и внешние. Факт, что она наступила и сама не пройдет, отрицать неразумно. После 52 кварталов (с 1996 по 2008гг.) непрерывного роста наша страна вступает в фазу падения. Тают на глазах наши традиционные зарубежные рынки сбыта. Стремительно падают цены на экспортируемую продукцию. Внутри страны нарастает кризис неплатежей. Резко сокращаются возможности правительства по бюджетному финансированию реального сектора и поддержке банков, либо цена их становится слишком высокой. Экономический кризис разрушает старые связи и способы производства. Резко ограничиваются возможности кредитования. Растет напряжение в платежной системе и на валютном рынке. Сотни тысяч существующих рабочих мест в стране попадают под угрозу ликвидации.

В такой сложной ситуации появляется особая потребность в законодательстве, формирующем благоприятный деловой климат, лучший, чем в соседних странах, реально защищающем права собственников, принципы честной конкуренции и свободной торговли.

Государство может рассчитывать на национальное предпринимательство. При определенных условиях мы сможем не только сохранить имеющиеся и создать сотни тысяч новых рабочих мест, провести модернизацию экономики и вывести страну на новый, мировой уровень развития, но и активнее интегрировать в экономику молодежь, остановить "утечку мозгов" и капиталов.

Национальный бизнес готов к творческим инновациям, технологическому обновлению, реализации социальных программ и другим инициативам. Для этого государство должно гарантировать стабильную макроэкономическую среду, быстрый, дешевый вход на рынок и выход из бизнеса, эффективную защиту прав собственности. Очень важно, чтобы была изменена и система проверок, штрафов и наказаний, пересмотрены лицензирование и система выдачи разрешений, снижена налоговая нагрузка и обеспечена эффективная, не чрезмерно обременительная для предпринимателей система сбора налогов, уменьшены ставки арендных платежей и получения кредитов. **Пришло время реального, а не декларируемого частного-государственного партнерства.**

В сложившейся ситуации реализация идей Платформы может стать важнейшим элементом системных антикризисных мер в стране. НПББ предлагает комплексное решение сразу четырех важнейших проблем: необходимости стабилизации будущего антикризисного бюджета страны, повышения конкурентоспособности отечественных предприятий, модернизации экономики и создания новых рабочих мест.

Предложения НПББ-2009 представлены по шести приоритетным направлениям.

Документ содержит перечень основных позитивных законодательных изменений 2008 года, описание экономической ситуации Беларуси, динамики делового климата.

Место нашей страны в свете рейтингов авторитетных международных организаций позволяет увидеть перспективу для будущих трансформаций.

Платформа содержит также описание взаимосвязи таких факторов, как деловой климат и конкурентоспособность, деловой климат и уровень благополучия страны, деловой климат и инновационность. Мы констатируем высокий уровень интеллектуального и политического единства делового сообщества в понимании необходимости создания благоприятного делового климата, а также указываем на необходимость применения в Беларуси целого ряда международных норм и стандартов.

Развитие малого и среднего бизнеса должно стать важнейшим государственным приоритетом Беларуси.

**Дорогие граждане Республики Беларусь!
Уважаемые предприниматели и партнеры в органах государственного
управления!**

Перед вами - созданная усилиями тысяч активных белорусских предпринимателей Национальная платформа бизнеса Беларуси - 2009. Мы продолжаем традицию конструктивного, содержательного диалога бизнеса и власти. Диалога во имя реализации творческого потенциала граждан нашей страны, устойчивого экономического роста и достижения высоких социальных стандартов.

2009 год особый. Глубокий системный кризис ставит как бизнес, так и правительство в совершенно новые условия. Пришло время ответственных действий. Раскрытие предпринимательского потенциала граждан Беларуси становится фактором гарантии национальной и экономической безопасности.

Благополучное будущее Беларуси возможно только в результате скоординированных, слаженных действий общества, бизнеса и государства. Хорошее образование, качественная система охраны здоровья - для человека. Защита прав собственности, экономическая свобода - для предприятия. Профессионализм, открытость и ответственность - для правительства. Для всех ценна и важна культура достижения, ответственности, упорного труда, взаимовыручки и солидарности. Именно в такой среде рождаются инноваторы - герои, руководители предприятий мирового уровня, государственные деятели исторического масштаба.

Платформа это:

- документ практиков и теоретиков, экспертов и предпринимателей. В его обсуждении и подготовке участвовали государственные служащие и преподаватели университетов. Мы получили тысячи замечаний и предложений от директоров компаний, аудиторов, бухгалтеров, юристов и экономистов.

- не только перечень рекомендаций по изменению нормативно-правовой базы для улучшения делового климата в стране, это кристаллизация лучших практик и опыта зарубежных стран, обобщение практики выполнения актов законодательства в Беларуси, результаты анализа издержек административного регулирования. Это --выводы моделирования развития предпринимательства в режиме открытой конкуренции и саморегулирования.

- часть системных мер по трансформации белорусской экономики, которая направлена на раскрытие предпринимательского таланта граждан Беларуси, адаптации реальных возможностей малого бизнеса страны к вызовам конкурентного поля, интеграции регионов в значимые финансовые, технологические и торговые потоки отечественного и зарубежного капитала.

- комплексные предложения по построению сильного, пропредпринимательского государства, против безответственной бюрократии, коррупции и кумовства. Это - поддержка свободного человека, гражданского общества, повышение взаимного доверия власти и людей дела.

- это продолжение традиции адвокати делового сообщества. Мы осознанно перешли от политики разрозненного, не скоординированного лоббирования отдельных фирм к практике системных предложений по улучшению делового климата в целом. В их выработке участвуют отраслевые, региональные и общенациональные деловые союзы и ассоциации.

В 2008 году Платформа стала консолидирующим документом для всего делового сообщества. Тем не менее мы вправе утверждать, что находимся только в начале процесса. Из 112 пунктов Платформы-2008 полностью были реализованы 14. В том числе - отменена "золотая" акция, введен запрет на конфискацию имущества и товаров во внесудебном порядке, установлена общая правоспособность бизнеса в виде отмены требования указывать в учредительных документах организаций и свидетельствах предпринимателей виды деятельности, в том числе лицензируемые, уведомлять регистрирующий и налоговый орган об изменении предмета деятельности бизнеса. Есть и другие улучшения.

Мы приветствуем новый порядок регистрации и ликвидации предприятий (Декрет № 1 от 16 января 2009), приостановление проверок, сокращение списка товаров, не подлежащих сертификации, планы по отмене лицензирования розничной торговли и либерализации цен.

59 рекомендаций Платформы-2008 находятся на стадии решения. Они либо включены в проекты документов, либо в планы законотворческой деятельности разных органов государственного управления. 11 пунктов Платформы-2008 не реализовывались, 28 пунктов - находятся на начальной стадии проработки.

"План первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности в 2009 году", принятый Советом Министров и Администрацией Президента в начале января, также содержит целый ряд важных позитивных мер по раскрепощению предпринимательства.

Существенные изменения были внесены в налоговую систему. С 1 января 2009г. введен порядок предоставления налоговой отчетности в электронном виде. Законом "О бюджете Республики Беларусь на 2009 год" введена плоская ставка подоходного налога с физических лиц (12%), уменьшена ставка налога с розничных продаж импортных товаров (с 15% до 5%), сокращена налоговая база для налога на недвижимость, снижена ставка сбора в с/х фонд с 2 до 1 процента от выручки, уменьшена с 5 до 3 процентов ставка налога на приобретение автомобильных транспортных средств.

Мы поддерживаем намерения правительства уже в 2009 году отменить налог с продаж и налог на услуги (до 31 июля), оборотный с/х налог (1%), налог на приобретение автомобильных транспортных средств, мелкие местные налоги, а также принять меры по переходу на добровольный порядок сертификации.

В рамках усиления защиты и представления интересов малого бизнеса были внесены предложения бизнес-сообщества в проект закона "О поддержке малого и среднего частного бизнеса". В сентябре 2008г. многие кандидаты в депутаты Палаты Представителей Национального Собрания получили предложения бизнес-сообщества по модернизации законодательной базы в направлении создания благоприятного делового климата.

Приоритетные направления реформирования бизнес-климата

Национальная платформа бизнеса Беларуси 2009 года выделяет следующие приоритетные направления реформирования бизнес - климата:

- Защита прав собственности, развитие рыночных институтов и приватизации.
- Развитие конкуренции и противодействие монополистическим практикам.
- Повышение конкурентоспособности бизнеса, эффективности государства, частно-государственное партнерство.
- Обеспечение прозрачности государства и развитие социальной ответственности бизнеса, противодействие коррупции.
- Упрощение налогов и их администрирования, бухгалтерского учета и сокращение документооборота.
- Улучшение доступа к информации, обеспечение открытости государства.

Все предложения, указанные в Национальной платформе бизнеса Беларуси, важны, взаимоувязаны, носят комплексный характер. В то же время есть целый ряд предложений, без осуществления которых реализация других инициатив даст неполный результат и приведёт к деформации системности изменений. Мы считаем, что реализацию предложений Платформы необходимо осуществлять также взаимоувязано, последовательно, с активным участием представителей делового сообщества и экспертов. Самыми неотложными и важными в этой связи являются следующие проблемы:

- 1.Отмена государственного регулирования цен - пункт 1.
- 2.Включение механизмов саморегулирования рынка - пункт 2.
- 3.Сокращение количества и уменьшение размера налогов - пункт 104.
4. Уменьшение штрафов - пункт 83.
5. Упрощение документооборота - пункт 103.
6. Снятие ограничений на зарплату - пункт 46.
7. Противодействие монополистическим практикам - пункты 52,53.
8. Ускорение приватизации - пункты 15,16.
9. Уменьшение арендных платежей - пункт 64.
10. Упрощение сертификации - пункты 29,30.
11. Уменьшение отчислений в ФСЗН - пункт 105.
12. Улучшение кредитной политики - пункты 37,38.

I. Защита прав собственности, развитие рыночных институтов и приватизация

Мы предлагаем следующие решения:

1.Отмена государственного регулирования цен для всех субъектов хозяйствования, кроме предприятий, занимающих доминирующее положение на рынке.

2.Законодательное оформление механизмов саморегулирования рынка его участниками: вовлечение бизнес - ассоциаций, других саморегулируемых организаций, участников в установление норм и стандартов поведения на нём, а также в выработку нормативно-правовых актов, регулирующих такую деятельность. Создание системы полноценного участия представителей объединений промышленников, предпринимателей, самого бизнеса в обсуждении, реализации государственных программ экономического развития, принятии решений, касающихся экономической конкурентоспособности отраслей, городов, регионов и страны в целом.

3.Формирование системы независимой оценки стоимости путём саморегулирования оценочной деятельности на основе международных стандартов оценки, как существенного условия защиты прав собственности и привлечения инвестиций.

4.Создание равных условий доступа к материальным ресурсам для государственных и частных предприятий; запрет на принятие дискриминационных мер в отношении коммерческих организаций частной формы собственности на всех сегментах рынка, в том числе при осуществлении государственных закупок, трастового управления активами, а также при проведении аукционов и тендеров.

5.Внесение изменений в Общую часть Налогового кодекса Республики Беларусь с целью обеспечения трактовки всех несоответствий законодательства в пользу налогоплательщика.

6.Обеспечение параметров предсказуемой монетарной политики с низкой инфляцией (до 15% годовых в 2009г.) прозрачными и понятными механизмами формулирования политики обменного курса; накопление золотовалютных резервов в объеме, необходимом для эффективной нейтрализации макроэкономических угроз.

7.Принятие законодательной нормы о бессрочном характере упрощенного льготного преобразования индивидуальных предпринимателей в юридические лица.

8.Принятие нормативных актов и изменение механизмов их исполнения для безусловного и быстрого исполнительного судопроизводства по взысканию долгов у субъектов хозяйствования с целью минимизации необоснованных потерь предприятий при взаимодействии с неплатежеспособными либо недобросовестными участниками рынка. Введение жесткой административной ответственности для должностных лиц, не исполнивших в установленные сроки решения судов по исполнительным листам, вплоть до освобождения от занимаемой должности.

9.Разработка и принятие нормативной базы, предоставляющей возможность добровольного страхования сделок между субъектами хозяйствования Республики Беларусь. Данные законодательные механизмы должны обеспечивать исполнение договорных обязательств по оплате за поставленную продукцию (оказанные услуги). Утверждение нормы о включении расходов на страхование таких сделок в себестоимость продукции, работ и услуг.

10.Ликвидация практики внесудебного применения ареста денежных средств на счетах и бесспорного списания их на основании предписаний государственных органов.

11.Принятие пакета нормативных правовых актов с целью усиления защиты прав собственников, в том числе для обеспечения преемственности законодательства бывшего СССР и БССР с нынешним законодательством Республики Беларусь, в целях защиты прав прежних инвесторов, а также и новых инвесторов, принимающих участие в приватизации

подлежащих разгосударствлению объектов государственной собственности в Республике Беларусь.

12. Введение запрета на оказание услуг, навязанных органами государственного управления и другими организациями различных форм собственности, в том числе отделами ценообразования, управлениями торговли, на продажу нормативных технических правовых актов дороже себестоимости их печати, а также на ведомственную и другую принудительную подписку.

13. Введение запрета изменений в нормативно-правовые акты задним числом, в том числе по величине арендных ставок, тарифов, налогов, сборов и других платежей.

14. Упрощение механизмов любых трансформаций, реструктуризации, реорганизации коммерческих организаций, не запрещенных актами законодательства.

15. Активизация процессов приватизации государственных предприятий с приоритетным участием в ней отечественных субъектов хозяйствования. Усовершенствование нормативной базы этого процесса, принятие правовых норм, гарантирующих прозрачность приватизации на всех её стадиях, ответственность организаторов и покупателей за выполнение установленных законом обязательств.

16. Внесение изменений в Закон о приватизации, в котором должны быть четко прописаны процедуры определения начальной цены приватизируемого объекта, порядок оповещения о проведении приватизации, состав участников, порядок проведения аукциона, выбора победителя, оплаты, передачи прав собственности, а также процедура опротестования результатов сделки.

17. Создание законодательных условий для продажи отечественным предприятиям земельных участков в частную собственность.

18. Разработка и внедрение механизмов передачи в доверительное управление предприятий, организаций государственной формы собственности субъектам хозяйствования негосударственной формы собственности.

19. Активизация процесса реформирования низкорентабельных и убыточных предприятий, как имущественных комплексов, предусматривающего в том числе банкротство, передачу в доверительное управление, продажу с отсрочкой платежа, безвозмездную передачу, четкую фиксацию права собственности на землю.

20. Отмена ограничения по количеству процедур банкротства, которые антикризисный управляющий проводит одновременно. Наделение судов полномочием определять возможности управляющего вести процедуру банкротства, учитывая квалификацию, опыт, репутацию управляющего, результаты ведения им других процедур, а также специфику самого предприятия.

21. Удешевление и упрощение порядка проведения аукционов и конкурсов. Отмена обязательного порядка проведения аукционов предприятиями с долей государства менее 50% в уставном фонде при закупке товаров, работ и услуг за собственные средства предприятий.

22. В целях создания равных условий хозяйствования запретить представителям государственных органов, непосредственно регулирующих определенный сегмент рынка, управляющих на нем государственными активами и имуществом, участвовать в организации аукционов и тендеров на подчиненных предприятиях.

23. Создание процедур и механизмов ускоренной, упрощенной продажи отечественному малому и среднему бизнесу неиспользуемого либо неэффективно

используемого государственного имущества (недвижимости, оборудования, материальных запасов).

24.Создание полноценного рынка недвижимости производственных, складских и офисных помещений, в том числе через увеличение предложений на продажу объектов республиканской и коммунальной собственности. Прекращение практики административной фиксации арендных ставок частной коммерческой недвижимости.

25.Упрощение порядка перевода первых этажей многоэтажных жилых домов, многоквартирных, блокированных жилых домов, хозяйственных построек возле них в нежилые помещения для осуществления предпринимательской деятельности.

26.Принятие нормативных актов, предусматривающих продажу малым и средним предприятиям Беларуси арендованных у государства помещений по остаточной стоимости в случае, если они арендуют их более 3 лет.

27.Расширение прав субъектов хозяйствования на использование и реализацию заложенного имущества.

28.Создание условий для ускоренного развития частного бизнеса в малой энергетике, сфере ЖКХ, строительстве энергоэффективного жилья, придорожного сервиса, пассажирских и грузоперевозок, информационных технологий, связи и в других сферах. Предоставление частным коммерческим организациям права самостоятельно закупать интернет-трафик за рубежом и предоставлять услуги по договорным ценам в белорусских рублях. Ликвидация практики привязки размера тарифов и цен на товары (работы, услуги) к иностранной валюте.

29.Переход от обязательной к добровольной сертификации строительных работ, туристических и других услуг, содействие созданию центров добровольной сертификации.

30.Разработка для малых предприятий упрощенного порядка сертификации производимой продукции сроком до 5 лет. Единственным сертифицируемым параметром должна быть безопасность продукции для потребителей.

31.Исключение из актов законодательства в сфере стандартизации строительных, санитарных, противопожарных норм и правил невыполнимых, трудновыполнимых, устаревших, экономически затратных и чрезмерных норм, устранение противоречий требований нормативных правовых актов к одним и тем же аспектам деятельности.

32.Оптимизация правил противопожарной безопасности, санитарных норм и правил для торговых объектов и объектов общественного питания, создание упрощенных правил для малых объектов.

33.Сохранение государственного регулирования в виде лицензирования, обязательной сертификации только в тех сферах, где существует непосредственная угроза жизни и здоровью человека. Отмена лицензирования розничной торговли, услуг.

34.Введение нормы о признании действительными на территории Республики Беларусь сертификатов, выданных признанными в международной торговле органами сертификации других стран, без получения сертификата, выдаваемого органами сертификации Республики Беларусь.

35.Предоставление предприятиям права проводить обязательную аттестацию специалистов для осуществления лицензируемых и сертифицируемых видов деятельности в порядке, предусмотренном трудовым законодательством, непосредственно на предприятии, за исключением случаев, когда учебные заведения Республики Беларусь специалистов по определенным специальностям не выпускают.

36. Введение запрета на одновременное лицензирование и сертификацию одного и того же вида деятельности субъекта хозяйствования.

37. Создание условий для развития доступного долгосрочного (2 и более лет) кредитования субъектов малого и среднего бизнеса за счет интенсификации конкуренции на рынке финансовых услуг, адаптации признанных в Европейском Союзе норм и стандартов, а также привлечения сбережений населения (акции, векселя, облигации и т. д.) в разные инструменты финансового рынка.

38. Обеспечение доступа коммерческих организаций к кредитным ресурсам по мировой цене (выход на уровень региональных процентных ставок по основным инструментам) за счет интеграции белорусской финансовой системы в мировую.

39. Ускорение развития вторичного рынка корпоративных ценных бумаг на основе международных стандартов, принципов и норм.

40. Адаптация механизмов ипотечного кредитования к условиям преодоления структурного кризиса, ускорение процессов вовлечения в коммерческий оборот зданий, сооружений, инфраструктуры и земли.

41. Принятие нормативных актов, которые позволяют коммерческим банкам оценивать и принимать в залог для обеспечения возврата кредита землю, находящуюся в частной собственности, как объект коммерческой недвижимости.

42. Создание системы прямого (минуя банки) привлечения сбережений населения в развитие предприятий частной формы собственности, в том числе посредством инструментов фондового рынка (привилегированные акции, векселя, облигации, займы и т. д.)

43. Введение уведомительного принципа закрытия коммерческими организациями счетов в банках.

44. Создание условий для развития системы разрешения споров и разногласий между субъектами хозяйствования без участия государства (третейских судов при бизнес-ассоциациях и т. д.).

II. Развитие конкуренции и противодействие монополистическим практикам

Мы предлагаем следующие решения:

45. Отмена нормы обязательной продажи 30% валютной выручки, снятие ограничений на покупку и продажу валюты субъектами хозяйствования, восстановление права приобретения валюты для оплаты контрактов по импорту на условиях предоплаты.

46. Отмена применения Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь для организаций с долей государства в уставном фонде менее 50%.

47. Прекращение практики административного ограничения импорта и создания импортозамещающих производств за счет бюджетных ресурсов.

48. Ликвидация дублирующих функций у разных органов государственного управления, оптимизация бюджетных расходов на органы государственного управления.

49. Сокращение количества работников органов государственного управления (соответственно и расходов на их содержание), в том числе за счет внедрения аутсорсинга, как способа оптимизации административно-управленческих процессов в органах

государственного управления, а также за счет сокращения параметров государственного регулирования.

50. Недопущение увеличения совокупного государственного долга свыше 20% ВВП.

51. Ужесточение административной ответственности представителей органов государственной власти и управления за предъявление устных или письменных требований, дачу распоряжений, указаний, не предусмотренных законодательством, в том числе ограничивающих продажу отечественных товаров неместного производства, навязывающих продажу товаров местных производителей, или иное противозаконное вмешательство в предпринимательскую деятельность, совершенное должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.

52. Создание Государственного антимонопольного комитета, подчиненного Президенту Республики Беларусь, законодательное оформление механизмов и инструментов контроля за деятельностью предприятий - монополистов с целью организации эффективного государственного и общественного противодействия монополистическим практикам, а также рейдерству и незаконному захвату имущества. Создание общественно-консультативного Совета по противодействию монополистическим практикам и развитию конкуренции.

53. Принятие закона "О конкуренции", детализация в нормативно-правовой базе конституционной нормы "равенство условий хозяйствования" и "свободная конкуренция". Ликвидация практики оказания определенных услуг, поставки товаров только коммерческими организациями государственной формы собственности, в том числе на рынке страховых и пенсионных услуг.

54. Сокращение объемов и сфер государственного инвестирования, прекращение практики вытеснения частных инвестиций из финансового сектора и реальной экономики, концентрация государственных расходов на социальных программах и обеспечении защиты жизни, здоровья граждан и их прав собственности.

55. Прекращение практики административного выделения так называемых "важнейших инвестиционных проектов" и финансирования их из бюджета страны.

56. Принятие законодательной нормы, устанавливающей долю малых и средних предприятий в закупках товаров (работ, услуг) для государственных нужд на уровне не ниже 20%.

57. Проведение конкурсов на определение лучших инновационных инвестиционных проектов частного бизнеса.

58. Отмена административных ограничений частным организациям по характеру рекламы и продвижению товаров. Адаптация налогового законодательства к режиму высоких затрат на PR и рекламу во время вывода на рынок новых товаров (услуг) и маркетинговых акций.

59. Внесение изменений в действующий порядок подтверждения происхождения товаров, допускающий использование в качестве декларации о происхождении товаров грузовые, транспортные или иные товаросопроводительные документы, содержащие сведения о стране происхождения товара.

60. Запрет на взимание с субъектов хозяйствования платы за услуги, выполнение которых предусмотрено общими требованиями процедуры таможенного оформления товаров.

61. Снижение требований для получения статуса "Добросовестный участник ВЭД" малыми предприятиями и индивидуальными предпринимателями.

62. С целью создания условий для развития цивилизованного рынка и повышения качества, доступности платных медицинских услуг принять пакет нормативных правовых актов, в которых предусмотреть следующие нормы:

- Освобождение физических лиц от уплаты подоходного налога с сумм, направленных на свое лечение или близких родственников, а также на приобретение страхового полиса по возмещению медицинских расходов (налоговый вычет).

- Не приравнивать к доходам граждан суммы, направленные юридическими лицами из прибыли предприятий на оплату за лечение своих сотрудников и их близких родственников или приобретение страхового полиса по возмещению медицинских расходов.

- Льготы для юридических лиц оплачивающих лечение своих сотрудников или их близких родственников, должны быть абсолютно одинаковыми при оплате непосредственно медицинскому учреждению или страховой компании (при приобретении полиса по возмещению медицинских расходов).

63.Отмена процедуры выдачи лицензионных карточек на транспортные средства.

III. Повышение конкурентоспособности бизнеса, эффективности государства, частно-государственное партнерство

Мы предлагаем следующие решения:

64.Уменьшение и оптимизация ставок арендной платы за помещения, используемые для осуществления предпринимательской деятельности и принадлежащие государству на праве собственности, в том числе акционерных обществ с долей государства в уставных фондах более 50%. Новые договора аренды и продление старых заключать в белорусских рублях.

65.Введение льготного понижающего коэффициента 0,1 к ставкам арендной платы для некоммерческих организаций, занимающихся поддержкой предпринимательства, а также для общественных, некоммерческих организаций в целом.

66.Введение поста общественного уполномоченного по представлению и защите интересов малого бизнеса и предпринимательства при Президенте Республики Беларусь. Его кандидатуру на 1 год избирать деловым сообществом и согласовывать с Президентом РБ.

67. Создание системы мониторинга действий органов власти по улучшению делового климата страны и состояния деловой среды (количественные индикаторы, рейтинги, качественные оценки).

68.Запуск механизмов реализации частно-государственного партнерства. Сформировать постоянно обновляемый реестр неиспользуемого либо неэффективно используемого государственного имущества (недвижимости, оборудования, материальных запасов). Реализовать, по примеру Казахстана, механизмы передачи этого имущества на баланс местных органов власти с последующим вовлечением его в хозяйственный оборот негосударственными предприятиями на условиях, оформленных отдельным договором с уполномоченным государственным органом.

69.Принятие программы создания, развития и поддержки в каждой из областей кластерных промышленных парков, предоставление малому и среднему бизнесу доступа к промышленной, транспортной и логистической инфраструктуре.

70. Внедрение и развитие механизмов производственной кооперации и субконтрактации. Принятие нормативного акта с определением термина субконтрактации, описанием функций контрактора и субконтрактора. Освобождение операций по субконтрактации от налога на добавленную стоимость в процессе изготовления изделия, продукта или производственного цикла.

71. С целью повышения качества исполнения действующего законодательства субъектами хозяйствования обеспечить стимулирование специалистов контрольных органов на уменьшение уровня правонарушений, а соответственно и штрафов (их размера и количества) путём усиления профилактической и разъяснительной работы. Размер их премиальных выплат должен увеличиваться в случае уменьшения уровня правонарушений на подконтрольной территории. Обязать сотрудников министерств и ведомств, контролирующих организаций принимать участие в обучающих мероприятиях и тренингах, проводимых некоммерческими бизнес-ассоциациями.

72. Отмена ограничения срока (90 дней) для проведения внешнеторговых операций субъектами хозяйствования с долей государства в уставном фонде менее 50%.

73. Отмена ограничения срока (60 дней) для производителей продукции на выполнение заказов за бюджетные средства (Постановление Минфина от 29.06.2000г. №66).

74. Отмена согласования ассортиментных перечней в предприятиях розничной торговли и общественного питания.

75. Отмена практики присвоения органами государственного управления наценочной категории объектам общественного питания. Переход на систему добровольной оценки классности объектов общественного питания.

76. Упрощение существующего порядка утилизации и списания товаров с содержанием драгоценных металлов. Предоставление права коммерческим организациям с долей государства менее 50% самостоятельно определять порядок утилизации и списания таких товаров.

77. Снятие ограничений, в том числе по размеру уставного фонда, на размещение, строительство и использование автозаправочных станций и складов хранения нефтепродуктов.

78. Введение нормы, разрешающей юридическим лицам закупать мелкие партии товаров, сырья, комплектующих в Российской Федерации за наличный расчет с последующей оплатой НДС в бюджет Республики Беларусь (до 10'000'000 белорусских рублей по одной сделке).

79. Предоставление права некоммерческим организациям, объединениям промышленников и предпринимателей, центрам поддержки предпринимательства на проведение учебных мероприятий по повышению квалификации в сфере предпринимательской деятельности с выдачей свидетельств собственного образца без получения лицензий на образовательную деятельность.

IV. Обеспечение прозрачности государства и развитие социальной ответственности бизнеса, противодействие коррупции

Мы предлагаем следующие решения:

80. Построение системы удельной соразмерности величины налогового и административного бремени к размеру бизнеса. Минимальные государственное регулирование, документооборот и налоговая нагрузка должны быть у самого малого бизнеса. Нагрузка на крупный бизнес не должна подавлять предпринимательскую активность и экономический рост.

81. Принятие в 2009 году эффективного Закона "О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства" с учетом предложений делового сообщества (полный их текст на сайте www.allminsk.biz).

82. Введение моратория на проверки субъектов хозяйствования на 2 года (активную фазу экономического кризиса). Полная отмена рейдовых проверок для стационарных объектов торговли, общественного питания, услуг и производства.

83. Приведение штрафов за нарушения при осуществлении предпринимательской деятельности в соответствие с параметрами, характеризующими их тяжесть, а также учитывающими реальный уровень доходов субъектов хозяйствования и должностных лиц. Внесение соответствующих изменений в КОАП с учетом единых предложений делового сообщества (полный их текст на сайте www.allminsk.biz).

84. Пересмотр сроков и стоимости административных процедур, осуществляемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; определение их с учетом применения научно обоснованных временных и материальных затрат на осуществление, предоставление в открытом доступе последовательности и условий их осуществления.

85. Принятие нормы, которая обязывает зачислять все платежи за административные процедуры, осуществляемые государственными и иными уполномоченными ими организациями, исключительно в бюджет.

86. Приведение в соответствие с международными стандартами термина "работодатель": замена в нормативно-правовых актах термина "наниматель" на "работодатель", как соответствующий международной практике. Обеспечение адекватной трактовки социальной роли работодателя.

87. Обеспечение полной прозрачности финансовых потоков всех органов государственного управления и предприятий с долей государства более 50%. Введение нормы о ежегодном обязательном проведении их аудита с обязательной публикацией результатов на веб-сайтах этих органов в течение месяца после завершения проверки.

88. Реализация права общественного контроля всех контрактов и договоров органов государственного управления с государственными или частными предприятиями. Для этого информация о данных договорах, не составляющая государственную тайну, должна быть доступной на сайтах соответствующих органов государственного управления.

89. Введение четких критериев ответственности органов государственной власти различного уровня за качество управления государственными активами, в том числе пакетами акций в акционерных обществах.

90. Предоставление экономическим субъектам на сайте Министерства финансов информации в полном объеме о прошлых, настоящих и будущих бюджетных расходах, а также анализа основных фискальных рисков. Проведение ежегодного мониторинга и оценки эффективности реализации программ государственного инвестирования и поддержки экономических, научных, инновационных, социальных проектов.

91. Проведение государственных закупок в строгом соответствии с установленными процедурами. Результаты тендеров и других сделок с государственным имуществом должны быть доступны для контроля общественности.

92. Предоставление органами государственной власти на своих сайтах ежегодного подробного отчета о доходах и расходах. Данный отчет должен содержать оценку выполнения бюджетных целей.

93. Введение нормы обязательного предоставления проектов бюджета страны, прогнозов для анализа и оценки бизнес-сообществу и независимым экспертам.

94. Введение правовой нормы, согласно которой совокупный объем всех государственных субсидий, дотаций, субвенций коммерческому сектору не может превышать 5% ВВП.

95. Создание условий для привлечения инвесторов, международных организаций - грантодателей в вопросах поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, оказания технической помощи объединениям промышленников и предпринимателей.

96. Отмена запрета на выезд за границу лицам, имеющим задолженность перед бюджетом по административным делам, связанным с предпринимательской деятельностью.

97. Исключение из всех нормативных правовых актов норм, предусматривающих конфискацию имущества у субъектов хозяйствования, не являющихся его собственником, если это имущество не находится у предприятия на правах хозяйственного ведения, пока в судебном порядке не будет установлено, что это имущество приобретено незаконным путем.

98. Введение нормы, согласно которой применение к субъекту хозяйствования штрафных санкций не осуществляется в случаях, когда в действующем законодательстве нет явным образом прописанной нормы, определяющей, как ему поступать в этой ситуации.

99. Исключение случаев проведения контрольных мероприятий представителями государственных органов и организаций на договорной основе.

100. Отмена нижних пределов начисления штрафных санкций для должностных лиц. При их начислении необходимо учитывать весь перечень смягчающих обстоятельств нарушителя. Предусмотреть норму, согласно которой субъекту хозяйствования (должностному лицу) выносится предупреждение взамен штрафа в случае, если данное административное нарушение совершено им впервые.

101. Отмена планов для государственных органов по сбору штрафов, количеству протоколов и объему конфискованных товаров.

102. Ликвидация законодательной нормы исчисления штрафа в размере кратной стоимости предмета правонарушения из-за сходства этого акта с конфискацией.

V. Упрощение налогов и их администрирования, бухгалтерского учета и сокращение документооборота

Мы предлагаем следующие решения:

103. Упрощение бухгалтерского учета, сокращение документооборота, обеспечение перехода на международные стандарты бухгалтерской отчетности согласно предложениям

делового сообщества, направленных в адрес Министерства финансов Республики Беларусь (их полный текст на сайте www.allminsk.biz)

104.Снижение налоговой нагрузки в Беларуси на 10 - 15 процентных пункта, доведение размера консолидированного бюджета Беларуси в 2009 году до уровня 35 - 40% от ВВП, в 2010г. - до 30% ВВП с целью увеличения количества денежных средств, остающихся в распоряжении предприятий.

105.Замена отчислений в Фонд социальной защиты населения единым социальным налогом 15 - 20% от размера зарплаты с целью повышения конкурентоспособности отечественных предприятий. Осуществление поэтапного перехода на систему добровольного пенсионного страхования. Развитие многообразных форм добровольного накопительного страхования.

106.Отмена ограничений для отнесения ряда расходов на затраты, учитываемые при налогообложении и ценообразовании, согласно предложений делового сообщества, направленных в адрес Министерства финансов Республики Беларусь.

107.Сокращение количества и объема статистической отчетности согласно предложениям делового сообщества. Расширение практики проведения научно обоснованных выборочных статистических исследований.

108.Упрощение порядка исчисления и уплаты налога за использование природных ресурсов (экологического налога).

109.Отмена сбора в республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки.

110. Снижение для физических лиц ставки налогов на дивиденды и доходы от предпринимательской деятельности с 15% до 12% (единая ставка подоходного налога).

111.Установление нулевой ставки налога на дивиденды для высокотехнологичных компаний сроком на 20 лет.

112.Отмена обязательных отчислений в инновационные фонды для негосударственных предприятий (фонды Министерства торговли РБ, Министерства архитектуры и строительства РБ и другие). С целью создания инновационных конкурентоспособных продуктов стимулирование создания таких фондов на добровольной основе с обеспечением прозрачности расходования аккумулированных средств, вводом льготного налогообложения участников таких фондов, использованием в их работе принципов корпоративного управления.

113.Отмена налога на приобретение автомобильных транспортных средств юридическими лицами.

114.Отмена местных целевых сборов, уплачиваемых в размере, не превышающем 3 процентов от прибыли, остающейся в распоряжении организации после налогообложения. Отмена других местных налогов и сборов.

115.Отмена налога с продаж и налога на услуги.

116.Отмена обязательного согласования удельных норм расхода топливно-энергетических ресурсов для негосударственных предприятий.

117.Увеличение периодов уплаты налогов и сборов, в том числе переход на поквартальную отчетность по НДС для малых и средних предприятий.

118.Введение следующих норм уплаты налогов: налог на прибыль - 1 раз в 3 месяца, налог предприятиям, работающим по упрощенной системе налогообложения без уплаты НДС, - один раз в год, с уплатой НДС - 1 раз в 6 месяцев.

119.Установление срока исковой давности за налоговые нарушения - 3 года.

120.Сокращение отчетности и упрощение учета в процессе ликвидации предприятий, состава бухгалтерской, налоговой, персонифицированной, статистической отчетности и периодичности их представления. Предоставление возможности сдавать такие отчеты раз в квартал или на завершающей стадии ликвидационной процедуры.

121.Сокращение списка бланков строгой отчетности (БСО), упрощение порядка выдачи и учета БСО.

122.Переход на добровольный порядок ведения регистров налогового учета.

123.Определение понятия себестоимости (затрат) для бухгалтерского учета с целью его унификации с аналогичными понятиями, применяемыми для целей ценообразования и налогообложения. Необходимо предусмотреть включение в себестоимость всех производственных расходов, связанных с предпринимательской деятельностью организации, без конкретизации в нормативных документах перечня таких расходов.

124.Определение порядка учета непроизводственных расходов. Введение нормы, которая предоставляет возможность учета расходов ранее даты первичного документа с целью соответствия доходов и расходов (например, при оказании транспортных услуг и т.п.).

125.Отмена требования формирования амортизационного фонда для предприятий негосударственной формы собственности.

126.Введение правовой нормы, предусматривающей возможность ведения первичных учетных бухгалтерских документов в электронном виде (и их подписание). Разработка упрощенного порядка фиксирования хозяйственных операций для малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей.

127.Обеспечение бесплатного предоставления всех необходимых бланков, форм отчетов и других типовых документов на сайтах соответствующих министерств.

128.Создание системы упрощенного налогообложения, совмещенного с минимальным государственным регулированием и документооборотом для субъектов малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей.

129.Разработка технических нормативно-правовых актов, предусматривающих упрощенные требования для осуществления деятельности предприятий по упрощенной системе налогообложения.

130.Разработка и утверждение порядка перехода с упрощенной системы налогообложения (УСН) без ведения бухгалтерского учета на ведение бухгалтерского учета как при продолжении применения УСН, так и при переходе на общий порядок налогообложения.

131.Ревизия книг, которые должны вести организации и ИП при применении упрощенной системы налогообложения, с целью уменьшения их количества и упрощения ведения бухгалтерского учета.

132.Уменьшение для предприятий, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в объектах придорожного сервиса, ставок налогов как в малых городах и сельских населенных пунктах.

133. Предоставление индивидуальным предпринимателям, работающим по общей схеме налогообложения, права найма любого количества работников.

134.Упрощение порядка и процедур уплаты НДС в торговле с коммерческими организациями Российской Федерации.

VI. Улучшение доступа к информации, обеспечение открытости государства

Мы предлагаем следующие решения:

135. Введение правовой нормы о проведении ежегодных открытых парламентских слушаний по проблемам развития предпринимательства в Республике Беларусь, а также ежегодных слушаний по развитию предпринимательства на уровне городских и областных Советов народных депутатов. Необходимо предусмотреть участие в них общественных организаций, занимающихся представлением и защитой интересов предпринимательства, а также представителей независимого экспертного сообщества.

136. Принятие новых нормативно-правовых актов, внесение изменений в акты законодательства Беларуси, направленных на унификацию отечественного законодательства с международными нормами и стандартами функционирования финансов, товарных рынков, инвестиций, бухгалтерского учета, банкротства и корпоративного управления.

137. Введение законодательной нормы об обязательной публикации всех нормативных актов всех органов государственной власти и управления различного уровня на веб-сайтах, в средствах массовой информации в течение 2-х дней после регистрации в государственном реестре с обязательным опубликованием фамилий разработчиков этих нормативных актов.

138. Предоставление свободного бесплатного доступа к сведениям о государственной регистрации коммерческих и некоммерческих организаций, к данным о присвоении учетного номера плательщика и другой доступной информации, к данным о выдаче лицензий для всех. Обеспечение свободного бесплатного доступа к основным сведениям ЕГР, например, к таким, как название организации, состав участников, адрес, телефон, ФИО директора, размер уставного фонда, сведения о его формировании, участие организации в создании других юридических лиц.

139. Предоставление финансовой, статистической информации органами государственного управления в строгом соответствии с международными стандартами.

140. Обеспечение бесплатного быстрого доступа заинтересованных субъектов хозяйствования к информации в отношении имущества, права на которое ограничены залоговыми обязательствами.

141. Проведение органами государственного управления совместно с общественными организациями, занимающимися представлением и защитой интересов предпринимательства, мониторинга эффективности применяемых в стране санкций и штрафов.

142. Принятие нормативно-правового акта, придающего рекламе некоммерческих организаций (объединений промышленников и предпринимателей, центров поддержки предпринимательства, инкубаторов малого бизнеса, обществ взаимного кредитования), поддерживающих развитие предпринимательства, образования и занятости, статус социальной рекламы.

143. Создание в Интернете электронной библиотеки по проблематике деятельности и развития национальной экономики, всем аспектам деятельности предпринимательства и ведения бизнеса в Республике Беларусь. Финансирование данного проекта необходимо предусмотреть из средств бюджета. Реализация проекта должна осуществляться частными коммерческими организациями, выбранными по итогам тендера.

144. Упрощение системы регистрации средств массовой информации, активизация процесса создания конкурентной среды на телевидении и радио с точки зрения предоставления аналитических, информационных материалов по предпринимательской проблематике.

145. Внесение изменений в учебные планы средних школ и вузов с целью интеграции в них курсов по базовым понятиям экономики, предпринимательства, финансового рынка.

МЕХАНИЗМЫ И ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПЛАТФОРМЫ БИЗНЕСА БЕЛАРУСИ

Продвижение идей и предложений Платформы является такой же важной работой, как ее разработка. Мы ставим перед собой задачу формирования позитивного восприятия бизнеса в обществе, развития взаимопонимания и консолидации самих лидеров бизнеса, развития сплоченности и взаимного доверия в бизнес - сообществе, преодоления скепсиса и безразличия предпринимателей. Мы осознаем, что превращение Платформы в настоящий ориентир, дорожную карту белорусского бизнеса потребует активной работы на протяжении целого ряда лет. Мы нацелены на такую деятельность. Другого пути создать предпринимательскую, динамично развивающуюся современную Беларусь у нас нет.

Для реализации Национальной платформы бизнеса Беларуси будут использоваться следующие механизмы и инструменты:

- организация работы Координационного совета по продвижению Национальной платформы бизнеса Беларуси;
- открытое информационное сопровождение всех этапов продвижения положений и предложений Платформы, ведение хроники реализации Платформы;
- подготовка законопроектов, поправок в существующие законы и постановления, представление их в органы государственной власти и управления;
- участие в консультациях с органами государственной власти, установление связей с членами парламента, правительства, отдельных министерств и ведомств;
- согласование позиции бизнес - сообщества посредством консультаций, круглых столов, опросов, общественного и корпоративного диалога;
- организация "фокус групп", аналитических или иных экспертных формирований для изучения мнения промышленников и предпринимателей по законодательным предложениям бизнес - сообщества;
- представление позиции делового сообщества в органах законодательной власти посредством организации слушаний по проблемам предпринимательства в целом и по отдельным проблемам экономической политики;
- организация постоянно действующих региональных дискуссионных площадок для малого и среднего бизнеса и предпринимателей, мониторинга ситуации в МСБ;
- проведение акций антикоррупционной направленности, позиционирование бизнес-сообщества, как противника взяток, мошенничества, кумовства и других форм незаконного поведения;
- проведение экспертизы проектов законодательных актов на антикоррупционность;
- поддержка предпринимателей в судебных спорах с органами государственного управления и контроля в случаях незаконного применения санкций;
- проведение кампании в средствах массовой информации по поддержке законодательных инициатив бизнес - сообщества;

- широкое распространение информационных ресурсов, размещение на веб-сайтах, информационных порталах материалов по представлению и защите интересов бизнеса Беларуси;

- развитие партнерства всех действующих общественных объединений предпринимателей, советов по предпринимательству при органах власти, отраслевых и региональных бизнес-ассоциаций по вопросам реализации положений Платформы;

- использование международных институтов для реализации национальных экономических интересов бизнес - сообщества страны, как частного, так и государственного бизнеса.

Национальная платформа бизнеса Беларуси 2009 является комплексным перечнем рекомендаций власти по улучшению делового климата в Республике Беларусь. Только власть вправе принимать программу изменений действующего законодательства, в которой подробно определяется последовательность шагов. Деловое сообщество готово участвовать в формировании и реализации такой программы.

Абсолютное большинство предложений Платформы может быть реализовано в течение 2009 - 2010 годов. Выполнение некоторых предложений может продолжиться в последующие годы из-за сложности и инерционности общественных процессов. Считаем такое положение нормальным при наличии достаточного прогресса.

Особым вопросом стоит проблема реализации комплекса мер, связанных с отменой государственного регулирования ценообразования, включением механизмов саморегулирования рынков и противодействия монополистическим практикам. Включение этих механизмов возможно только после создания необходимого правового поля и институтов, которые будут управлять этими процессами.

Мы осознаем, что полную реализацию предложения о замене отчислений в Фонд социальной защиты населения единым социальным налогом 15 - 20% от размера зарплаты возможно осуществить не менее, чем за 10 лет, но считаем возможным начать этот процесс уже в этом году.

Есть и другие проблемы и ограничения, в том числе финансовые и временные, связанные с особенностями и последовательностью реализации предложений Платформы. Для достижения нужного результата их все необходимо учесть при формировании программы реализации. Деловое сообщество готово оказать всевозможную помощь в эффективном планировании и реализации властью этих предложений.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

Основные позитивные законодательные изменения 2008 года

Во время реализации Национальной платформы бизнеса Беларуси 2008 года был принят целый ряд позитивных для развития бизнеса документов. Они снизили регуляторную нагрузку на бизнес, сократили издержки и способствовали улучшению бизнес-климата.

Среди актов законодательства, которые в разной степени улучшили деловой климат Беларуси и расширили возможности частного бизнеса, отметим следующие:

Декрет Президента РБ № 1 от 16 января 2009 г. "О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования";

Постановление Совета Министров от 9 декабря 1008г. № 1903 "Об утверждении Положения о порядке реализации товаров (работ, услуг) по ценам (тарифам), определяемым с учетом конъюнктуры рынка на территории Республики Беларусь";

Декрет Президента РБ № 24 от 19 декабря "О некоторых вопросах аренды капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений", который продлил минимальные сроки аренды;

Указ Президента РБ № 1 от 3 января 2008 г. "О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 9 марта 2007 г. № 119 об упрощенной системе налогообложения";

Постановление Совета Министров № 1021 от 14.07.2008 "Об утверждении плана приватизации объектов, находящихся в республиканской собственности, на 2008-2010 годы и перечня открытых акционерных обществ, созданных в процессе приватизации государственной собственности, акции которых, принадлежащие Республике Беларусь, подлежат продаже, на 2008-2010 годы";

Декрет Президента РБ №8 от 17.12.2007г., утвердивший новый, более быстрый, дешевый и простой порядок регистрации и ликвидации субъектов хозяйствования;

Указ Президента РБ № 329 от 13.06. 2008 "О некоторых вопросах признания задолженности безнадежным долгом и ее списания";

Указ Президента РБ №318 от 16.07.2007г. "О технических нормативных правовых актах";

Постановление Совета Министров №16 от 8.01.2008г. "О национальном фонде технических нормативных актов";

Указ Президента РБ № 40 от 28.01.08 о введение статуса "Добросовестный участник внешнеэкономической деятельности";

Указ Президента РБ № 113 от 25.02.08 позволил продавать предприятия, как имущественные комплексы, с нулевой или отрицательной стоимостью за одну базовую величину;

Указ Президента РБ № 145 от 6.03.08 позволил платить и отчитываться по экологическому, земельному налогу и налогу на недвижимость ежеквартально;

Декрет Президента РБ № 5 от 20.03.2008 снизил ставку налога на доходы от операций с акциями и облигациями с 40% до 24%.

Беларусь вступает в системный, структурный кризис

В 2009 году Республика Беларусь оказалась в самом начале глубокого финансового и структурного кризиса. Глобальный кризис, рецессия мировой экономики, стремительное сокращение экономического потенциала, глубокий кризис доверия, полная неопределенность, "замораживание" кредитного рынка, банкротство миллионов финансовых структур и предприятий - мир вступил в период опасной институциональной турбулентности. С высокой степенью вероятности можно сказать, что в 2009г. экономика Беларуси также сократит ВВП на 3 - 5%.

Фаза бума сменилась фазой падения. В кризисе - основные торговые и экономические партнеры нашей страны. Исключительно благоприятная внешняя конъюнктура на основные товары белорусского экспорта сменилась резким падением цен на нефтепродукты, калийные удобрения, металлы и химические товары. Мы наблюдаем

обрушение спроса на продукты белорусского машиностроения и автомобилестроения. Россия, главный экономический партнер Беларуси, испытывает серьезные проблемы. Поэтому в 2009 году условия получения Беларусью газа и нефти будут не такими благоприятными, как в предыдущие годы.

В результате все те факторы, которые в последние 10 лет обеспечивали Беларуси стабильный экономический рост, в 2009 году играют против нас. Страна может недополучить более \$10млрд. валютной выручки. Резко осложнились условия возврата почти \$8 миллиардов краткосрочного, номинированного в твердой валюте долга предприятий и банков. Быстро растет государственный долг страны.

При росте ВВП в 2008 году на 10% внутренний долг реального сектора перед банками вырос на 55%.

Чрезвычайно высокая инфляция (в 2008 году она составила 13,3%) препятствует макроэкономической стабилизации и создает угрозу для устойчивости финансовой системы. Несмотря на то, что в 2008 году объем промышленного производства в Беларуси вырос на 10,8%, в декабре 2008 году по сравнению с августом он сократился на 22%.

В 2008 г. сальдо внешней торговли товарами по сравнению с 2007 годом увеличилось на 44,7% и сложилось отрицательным в размере \$6,2 млрд. Это более 10% ВВП. Отрицательное сальдо в торговле с Россией составило \$12,96 млрд. и увеличилось по сравнению с 2007 годом на 55%. Не менее тревожная картина складывается по платежному балансу. В такой ситуации риски девальвации резко увеличиваются.

Несмотря на то, что в 2008г. в целом валютная выручка увеличилась на 37,6% (до \$37,86 млрд.), в декабре по сравнению с июлем она сократилась на 33% и составила \$2,69 млрд. В ноябре она была \$2,14 млрд. при июльском пике в \$4,02 млрд.

Чистый спрос населения на наличную инвалюту в 2008 году приблизился к половине миллиарда долларов. Продолжается отток рублевых вкладов. Беларусь столкнулась с острым дефицитом внутренних и иностранных инвестиций. Увеличилось напряжение на рынке труда. Национальный банк и Совет Министров путем шоковой девальвации крайне неудачно адаптировали экономику страны к новой курсовой политике и состоянию валютного рынка. Были потрачены золотовалютные резервы страны, но не обеспечена стабилизация национальной валюты.

Золотовалютные резервы (ЗВР) Беларуси на 01.01.09 составили \$2865млн. (на 1.12.08 - \$3775 млн.). За последние пять месяцев 2008г. произошло их сокращение \$1759,2 млн. После получения первой транши кредита МВФ за первые три недели января 2009г. ЗВР страны сократились еще на \$900 млн. При этом сохраняется большое количество ограничений на покупку валюты юрлицам и в расчетах по импорту.

О накоплении проблем свидетельствует также существенный рост складских запасов. На 01.01.09 они составили Br4,96 трлн. или 61,1% к среднемесячному объему производства против 53% на 1 января 2008 года. Резко выросли непроданные запасы в машиностроении и металлообработке. Количество грузовых автомобилей на складах выросло в 3,9 раза, автобусов - в 1,5 раза.

Некачественная деловая среда - усугубление кризисных явлений

Платформа-2009 - это особый документ. Он представляет собой системный взгляд делового сообщества на модернизацию делового климата в новой институциональной

среде. 2009 год является временем новых испытаний и вызовов. С такого рода проблемами наша страна не сталкивалась уже более 13 лет.

Многим в Беларуси становится очевидным, что при неизменности основных параметров монетарной и фискальной политики, отсутствии либерализации внутренней и внешней торговли провести модернизацию экономики, внедрить новые технологии, инновационные методики и привлечь лучший в регионе человеческий капитал будет крайне затруднительно.

Данная точка зрения опирается также на выводы Национального банка. "..Усиление факторов риска может в среднесрочной перспективе негативным образом повлиять на устойчивость функционирования финансового сектора", - говорится в докладе Национального банка, опубликованном в июне 2008г. НБ РБ констатирует нарастание "отдельных макроэкономических рисков, связанных с

увеличением отрицательного сальдо текущего счета и совокупного внешнего долга, ростом нагрузки на банковскую систему".

В 2007г. расходная часть консолидированного бюджета по сравнению с 2006г. увеличилась на 27,5% при росте номинального ВВП на 21,2%. Это "способствовало увеличению совокупного спроса и тем самым - усилению инфляционных процессов и нарастанию отрицательного сальдо текущего счета платежного баланса". В Законе о бюджете-2008, принятом в конце 2007г., планировались доходы консолидированного бюджета в пределах 45,7% ВВП. В данный момент Минфин РБ ожидает, что за 2008г. этот показатель составит 50,5% ВВП. Разница между обещанием и фактом составляет 5 процентных пунктов ВВП.

Институциональная и правовая среда Беларуси устроены так, что в стране отсутствуют структуры, обеспечивающие формирование долгосрочных финансовых ресурсов. Это "приводит к возникновению несбалансированности активов и пассивов банков по срокам, увеличивает риски банковской деятельности и в целом всей финансовой системы страны, создает угрозу снижения темпов экономического роста и благосостояния населения" .

Данный сектор характеризуется "высокой степенью концентрации, доминированием государственной формы собственности, наличием преференций в отношении страховых организаций, контролируемых государством, отсутствием должной конкуренции на рынке страховых услуг".

Рост цен на сырье, энергоресурсы и комплектующие "обусловил ухудшение состояния предприятий нефинансового сектора. Увеличение запасов нереализованной продукции, снижение обеспеченности собственными оборотными средствами, низкая рентабельность вызвали необходимость расширенного использования заемных ресурсов для финансирования текущей деятельности и капитальных расходов в нефинансовом секторе экономики Республики Беларусь", - констатирует Нацбанк.

Буревестником легко прогнозируемой рецессии 2009 года стала динамика выручки от реализации товаров. Если за январь - ноябрь 2008г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года она выросла на 35,8%, то в ноябре по сравнению с августом она уменьшилась на 21,7%.

На быстрое нарастание кризисных явлений в экономике Беларуси указывает динамика роста выручки и себестоимости. Так, за 11 месяцев 2008г. по сравнению с аналогичным периодом 2007г. на предприятиях Минжилкомхоза себестоимость выросла на 26,7%, а выручка - на 24,5%, в Минсвязи - 15,5% и 13% соответственно,

Минсельхозпроду - 38,2% и 38,3%, Минэнерго - 26,8% и 25,8%, Минпроме - 30%, 27,8% соответственно.

После устойчивого роста рентабельности за первые 8 месяцев 2008г. четвертый квартал оказался переломным. В ноябре 2008г. она составила 8,7% против 18% в августе. Аналогичная ситуация наблюдалась с динамикой получения прибыли. Если за январь - ноябрь 2008г. (по сравнению с аналогичным периодом 2007) она увеличилась на 60%, то в ноябре по сравнению с августом она уменьшилась на 59,8%. Сумма чистой прибыли в ноябре 2008г. по сравнению с августом упала на рекордную величину 73,3%. Это значит, что в 2009г. предприятиям будет крайне сложно обслуживать кредиты, особенно валютные, потому что зарабатывать прибыль будет гораздо сложнее.

Не может не беспокоить рост долгов по кредитам и займам. На 1.12.08 они составили Br36,2трлн., что по сравнению с аналогичной датой 2007г. на 38,1% больше. Просроченная задолженность на 1.12.08 составила Br5,8трлн. и выросла за последние 12 месяцев на 20,9%. Львиная доля просроченных долгов приходится на просроченную кредиторскую задолженность (91,6%). В 2009г. в условиях резкого подорожания кредитов эти негативные процессы будут ухудшаться.

Еще одним вызовом 2009 года является опасность номенклатурной прихватизации, искусственного банкротства государственных предприятий, рейдерства, расширения дискриминационных практик в отношении индивидуальных предпринимателей и малого бизнеса, а также ведомственного и секторального монополизма. Бюрократия может сформировать олигархию, надолго заблокировав предпринимательский потенциал белорусского общества.

Особое место в контексте новых угроз и вызовов играет работа над системным улучшением делового климата. Именно в этой сфере кроется основной ресурс бизнеса и правительства в 2009 году. Принятие мер в этой сфере не требует международных согласований. Раскрепощение предпринимательства может компенсировать потери от финансового кризиса, ухудшения внешних условий торговли и инвестирования. Благоприятный деловой климат - это, в том числе, эффективные механизмы защиты прав собственности, низкие налоги и понятная система их исчисления и уплаты, свободная торговля, легкость входа на рынок и выхода из него, беспрепятственный доступ к информации, справедливый суд и эффективная система принуждения к исполнению договоров, разнообразные институты финансирования бизнеса. По оценке АЦ "Стратегия", выполнение предлагаемых в Платформе рекомендаций по улучшению делового климата сократило бы административные, регуляторные и финансовые издержки предпринимательства Беларуси на 15 - 20% выручки.

Главное, что способен сделать белорусский бизнес в контексте финансового и структурного кризиса, - это создавать новые рабочие места, стабилизировать бюджетные поступления, обеспечивать доступ к максимально широкому ассортименту доступных товаров и снимать социальное напряжение.

Сегодня устойчивость занятости сотен тысяч людей находится под угрозой. Потенциал государственного сектора по развитию рынка труда исчерпан. Реализация положений Платформы существенно расширит возможности частного бизнеса и государства. Зарабатывать, создавать новые рабочие места, расширять свое присутствие на внешних рынках будет легче, быстрее и дешевле. Увеличатся возможности для самозанятости. Таким образом, экономия бюджета страны от активизации МСБ на рынке труда составит, как минимум, \$1млрд.

Изменение делового климата Беларуси в 2008 году

Динамика параметров делового климата

В 2008 году в Беларуси был отмечен определенный прогресс в улучшении бизнес-климата. Он был зафиксирован в докладах целого ряда международных организаций. По оценке Всемирного банка Беларусь по качеству делового климата поднялась с 115-го на 85-ое место. Подняться вверх на 30 позиций - это, безусловно, хороший результат. Тем не менее, 85-ое место - это очень далеко для страны, которая вынуждена принимать меры для нейтрализации внешних шоков и проводить структурные реформы.

В Беларуси был введен Единый государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним. Время на регистрацию собственности в Беларуси снизилось с 231 дня до 21. По данному фактору делового климата Беларусь заняла высокое 14-ое место в мире. По числу процедур, времени регистрации и стоимости мы имеем лучшие показатели, чем в среднем страны ОЭСР. В этом контексте стоит сделать одно важное замечание. Опросы предпринимателей показывают, что проблема регистрации собственности не входит даже в первую десятку основных проблем белорусского бизнеса. У нас до сих пор нет полноценного рынка недвижимости и земли. Эти сегменты экономики жестко зарегулированы, и создание единого регистра является лишь первым шагом к формированию полноценных рыночных отношений в этом направлении.

Всемирный банк позитивно оценил введение в Беларуси официальных предельных сроков для получения согласований и разрешений. Это уменьшило временные затраты в среднем на 140 дней. По данному фактору мы улучшили свой рейтинг на 28 позиций, переместившись с 93-го на 65-е место.

Всемирный банк позитивно оценил действия правительства в сфере получения кредита. По этому фактору мы поднялись с 126-го на 109-е место. Было устранено требование о предоставлении отчетности о минимальной сумме займа в органах государственной регистрации кредитов. К сожалению, ставки этих кредитов и сроки, на какие они выдаются (до 1 года), делают их получение для субъектов малого бизнеса недоступными.

Беларусь поднялась на 24 места (с 121-ого на 97-ое) по качеству процедур по открытию бизнеса. Очевидно, что после принятия декрета № 1 от 16 января 2009 года Беларусь существенно улучшит свое положение по данному фактору и качеству делового климата в целом.

Учреждение единого регистра, сокращение в два раза минимального размера уставного капитала - это меры по реализации Платформы-2008. Несмотря на декларации о необходимости налоговой реформы и расширении присутствия частного бизнеса в экономике, налоговая система страны является самым слабым местом делового климата. Это подтверждают как опросы предпринимателей, так и выводы Всемирного банка. В 2008г. Беларусь из 178 стран была на последнем месте в мире. В 2008г. мы все равно оказались последними, на 181-м месте. Стагнация налоговой системы перевешивает весь небольшой позитив от реформ в других сферах. Когда правительство забирает у бизнеса 117,5% от прибыли, возникают обоснованные сомнения в серьезности намерений по созданию стимулирующей среды для раскрепощения и усиления предпринимательского потенциала белорусской экономики.

Состояние прав собственности

Несмотря на отмену "золотой акции", Беларусь заметно отстает от мировых лидеров по качеству системы защиты прав собственности. По индексу защиты прав собственности в 2008г. наша страна оказалась на 106-м месте из 115-и стран. В странах, где права собственности наиболее уязвимы, доход на душу населения составляет всего \$3817. Это в 9,3 раза меньше, чем в группе стран-лидеров по данному индексу.

В Беларуси нарушения прав собственности приобретают самые разные формы. Доведение плановых темпов роста до предприятий всех форм собственности, фиксация цены, установление квот, запрет или ограничение импорта, навязывание режима оплаты договоров и использования наличных и безналичных денег, определение параметров рентабельности, закрепление норм затрат, вмешательство в кредитование, политику оплаты труда, найма, диктат стандартов и норм на каждом этапе производства, рекламы и продажи товаров и услуг, сам институт выдачи разрешений и лицензий, конфискат, национализации - все это свидетельствует о том, что в Беларуси нет полноценного института прав собственности. Он декларирован де-юре, но де-факто собственность в Беларуси резко ограничена, поэтому не может выполнять свою экономическую и социальную функцию. В этом контексте положения закона "Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля", который предоставляет КГК право беспрепятственного доступа в помещение в любое время суток, подтверждают данный вывод.

Когда регуляторное бремя такое высокое, резко снижается эффективность инфраструктуры по поддержке предпринимательства. В Беларуси на конец 2008г. действовали 40 центров поддержки предпринимательства и 7 инкубаторов малого предпринимательства. Они проводят тренинги, семинары, оказывают услуги, но их потенциал был бы гораздо выше, если бы в Беларуси работал эффективный институт собственности.

Проверки и штрафы остаются одной из самых больших проблем белорусского бизнеса. Содержание системы государственного контроля над бизнесом свидетельствует о высокой степени недоверия государства к национальному бизнесу. Полномочия контролирующих органов остаются слишком широкими. По-прежнему распространены практики внесудебного списания денежных средств налоговыми органами. Чрезвычайно запутанный бухгалтерский учет резко увеличивает риск совершения ошибки. Даже за минимальное нарушение коммерческой организации грозят значительные штрафы. Регламентация и регулирование бизнеса доходит до казусов. Например, есть положение о том, какой из сотрудников может называться "старшим". За нарушение данного положения грозит штраф. Каждый бланк регламентирован. За нарушение установленного образца контрольные органы могут оштрафовать. Коммерческую организацию можно наказать и даже лишить лицензии за несоответствие рекламы современным требованиям. Размер штрафов несоизмерим с характером нарушения. Налоговые органы могут арестовать имущество за неисполнение налогового обязательства, лишив компанию возможности их выполнить.

В 2008 году бизнес-сообщество и правительство продолжали согласование позиций по ценообразованию. Противостояние по постановлению Минэкономики № 179 от

27.08.2008, принятие постановлений Минэкономики № 183 и 184 от 10.09.2008 демонстрирует существенную разницу позиций по вопросам регулирования цен, ограничении рентабельности и торговых надбавок. Правительство продолжает делать акцент на широкомасштабном административном ценовом регулировании. Данные официальной статистики показывают его неэффективность. Среднегодовая инфляция в 2008г. составила 14,8%. Продовольственные товары в 2008г. подорожали на 17,7% (2008г. к 2007г) , овощи - на 20,6%, растительное масло - на 51%, бензин - на 17,1%, платные услуги - на 18,2%, а жилищно-коммунальные расходы - на 31,4%.

Открытая конкуренция и ответственная денежная политика являются лучшим способом минимизации цен. Противодействие монополистическим практикам, устранение дискриминации неместных товаров, осуществляемое повсеместно исполнительными комитетами, является важнейшей задачей правительства по улучшению делового климата и реальному снижению цен.

Беларусь в свете международных индексов и рейтингов

Оценка Беларуси разными международными организациями через индексы и рейтинги демонстрирует, что наша страна чрезмерно консервативно и даже ортодоксально подходит к институциональным изменениям, адаптации инновационных методов управления, современных технологий. Модернизация белорусской экономики идет медленно и непоследовательно, скорее по приказу сверху, чем в результате мотивации и инициативы снизу.

В 2009 году Беларусь по индексу экономической свободы оказалась на 167-м месте из 183 стран. В прошлом году мы были на 150-м месте из 157 стран . Мировой банк продолжает очень низко оценивать качество государственного управления в Беларуси . Из шести факторов, по которым эксперты оценивают качество государственного управления, наша страна по четырем оказалась в красной группе риска (самое низкое качество; по шкале от -2,5 до +2,5 баллов мы имеем минус 1 и хуже). По "политической стабильности" мы находимся в "желтой" группе (+0,2), на 112-ом месте, и по "контролю над коррупцией" - в "розовой" группе (-0,88), на 171-м месте.

По фактору "участие граждан в управлении государством, подотчетность правительства" Беларусь поднялась с 204-ого на 202-е место из 212 стран мира. По "качеству государственного регулирования" мы переместились с 204-ого на 201-ое место. По фактору "верховенство закона" мы покинули 192-ое место в 2006г., чтобы переместиться на 186-ое. За 2007 год Беларусь ухудшила качество борьбы с коррупцией (минус 11 мест). Еще хуже стала эффективность правительства (со 190-ого на 193-е место). В 1996 - 2007гг. показатели нашей страны устойчиво находятся в "красной" или, в лучшем случае, в "розовой" зоне.

В ежегодном рейтинге стран по индексу восприятия коррупции в 2008г. Беларусь заняла 151-ое место. В прошлом году мы были на 150-ом. В общественном мнении аналитиков, экономистов, предпринимателей и консультантов наша страна закрепилась в крайне неблагоприятной группе коррумпированных стран. Беларусь с баллом 2,0 (самая некоррумпированная стран - 10,0) находится в группе государств с негативным инвестиционным рейтингом.

Национальная платформа бизнеса Беларуси и конкурентоспособность

Новый индекс процветания от Института Легатум выстраивает 104 страны мира по комбинированному индексу экономической конкурентоспособности и сравнительной способности жизнеобеспечения. С точки зрения данного исследования, условия для эффективной работы, комфортной, безопасной жизни, воспитания детей и самореализации и есть основы хорошей жизни. По индексу процветания (ИП) Беларусь оказалась на 78-ом месте. По экономической конкурентоспособности наша страна оказалась на 70-м месте, а по подиндексу сравнительной способности жизнеобеспечения или удовольствия, получаемого от жизни, - на 81-ом.

Ведущими организациями по оценке конкурентоспособности страны являются Всемирный экономический форум (ВЭФ) и Лозаннская бизнес школа IMD.

Вызовы инновационного развития

Альтернативы инновационности экономики, системе управления и технологиям нет. Без модернизации наша страна обречена на статус хронически развивающегося государства. Беларусь имеет потенциал для попадания в группу развитых стран. Сегодня в ней 31 страна. Они производят 56,3% ВВП мира, 66,2% экспорта товаров и услуг, хотя в них проживает только 15,2% населения Земли. Беларусь же производит 0,08% мирового ВВП (по рыночному курсу). Наш экспорт товаров - это 0,18% мирового объема. Накопленные прямые иностранные инвестиции в Беларуси - это 0,1% от мирового объема ПИИ. Объем белорусского капитала, вложенного официально в другие страны, - 0,0002%.

Одним из важных показателей уровня инновационности развития является доля высокотехнологического экспорта в общем объеме экспорта промышленных товаров. В Беларуси эта доля составляет только 3%. В странах-лидерах инновационного развития до 80% инвестиций в НИОКР делает частный бизнес. Например, в Эстонии, где до 90% инвестиций в науку делают частные компании, экспорт товаров хай-тек составляет 17,6% от общего объема промышленного экспорта, в Китае - 30%, Сингапуре - 56,6%, Малайзии - 54,7%.

В России, Эстонии и Литве больше работников, занятых в НИОКР (на 1 млн. человек), чем в Беларуси. Наши расходы на науку в период 2000 - 2005гг. составили всего 0,6% ВВП. Швеция опережает нас в 6,2 раза, Финляндия - в 5,8 раз, Израиль - в 7,5 раз. Роялти и доходы от лицензионных платежей в нашей стране практически отсутствуют.

Белорусский бизнес имеет большой потенциал в сфере модернизации экономики. Однако политика правительства в инновационной сфере похожа на политику блокировки частной инициативы. Идет процесс административного назначения инновационных приоритетов. Выделение так называемых "точек роста" проходит без обсуждения с бизнесом. Бюрократия поразила белорусскую науку. Коммерциализации научных открытий и инноваций не происходит. Продолжается не только бегство мозгов, но и рук. В стране наблюдается дефицит высококвалифицированных кадров. Отстранение частного бизнеса от инновационной деятельности является одной из главных причин такого состояния дел.

Государственная программа инновационного развития стала не катализатором модернизации, а очередным источником административно выделяемых ресурсов под проекты весьма сомнительной инновационности. Например, культиватор для междурядной обработки овощей, азотно-фосфорно-калийные комплексные удобрения для сахарной свеклы - это проекты для конкретных предприятий, но не общегосударственные приоритеты. В списке инновационных значатся такие проекты, как "производство для дошкольников и школьников новых видов колбасных изделий специального назначения, способствующих профилактике железодефицитных анемий", "производство рубленых мясных и мясорастительных полуфабрикатов профилактического назначения с применением биологически активных веществ и функциональных пищевых добавок", "производство замедлителя схватывания и ускорителя набора прочности пластифицированного бетона".

В список белорусского хай-тека вошли гибридные цифровые телевизоры, телевизоры на ЖК-панелях, пылесосы, печи СВЧ, кондиционеры, обогреватели и DVD-приставки. Инновационными считаются производство набора реагентов для маркировки бланков строгой отчетности, технологии повышения формоустойчивости обуви, рецепты новых видов мучных кондитерских изделий с внесением начинки и даже бирки мечения сельскохозяйственных животных с лазерной индикацией информации. Есть даже такие проекты, как "разработка размерной топологии стоп и голеней различных родовых и возрастных групп населения в целях более полного удовлетворения населения удобной обувью", "изготовление и использование белорусских народных инструментов, образцов декоративно-прикладного искусства".

Такой подход к модернизации экономики и инновационному развитию не соответствует современным вызовам глобальной экономики, уровню технологической конкуренции и требованиям ужесточения фискальной политики в условиях прогнозируемого подорожания кредитных ресурсов и охлаждения инвестиционной активности. Беларуси нужны самые передовые технологии, а не проекты сомнительного качества. Сборка автомобилей "Саманд" должна была выйти на объем производства 60 тыс. автомобилей в год. В 2007г. было собрано 232, а в 2008г. - около 100. Очевидный провал. Такой же результат был с "Фордом". В Беларуси наблюдается отток капитала и серьезных компаний именно из-за крайне высокой степени зарегулированности бизнеса.

Правительство из года в год увеличивает государственные инвестиции, вытесняя частный капитал, но доказать их эффективность не может. Например, сельское хозяйство является одним из самых больших инвестиционных приоритетов правительства. Из года в год этот сектор получает от \$3 до 5млрд. из всех источников финансирования. По мнению министра сельского хозяйства С. Шапиро, программа повышения экономической эффективности сельского хозяйства на основе с/х организаций, определенных в 2003г. в качестве базовых, провалилась. Только три из 59 с/х организаций достигли уровня рентабельности, необходимого для самофинансирования.

Малый бизнес страны беспокоит порядок приватизации, который распространяется в Беларуси. В этом важнейшем процессе нет прозрачности, четких единых правил, не учтены интересы национального бизнеса. Декрет Президента РБ № 7 от 14.04.2008 начал действовать.

Продажа государственного пакета акций "Велкома", сотового оператора "Бест", акций ОАО "Брестский завод бытовой химии", ОАО "Брестская трикотажная фирма "Элма", ОАО "Лидское пиво", приватизация целого ряда белорусских банков, продажа

объектов недвижимости и выбор инвесторов на девелоперские проекты свидетельствует о наличии дискриминационных практик в отношении белорусского национального бизнеса. В ситуации отсутствия четких правил и процедур проведения приватизации создается угроза не только недополучения денег в бюджет, но и выбора бесперспективных и даже опасных инвестиционных планов.

Малый и средний бизнес Беларуси должен играть гораздо более важную роль в инвестициях и инновациях. Почти за 20 лет работы в бизнесе предприниматели страны накопили огромный опыт, использование которого является ключом к успеху системных реформ в стране. Платформа нацелена на то, чтобы "разморозить" не только активы (земля, производственный капитал, недвижимость), но, в первую очередь, раскрепостить человеческий капитал и дух предпринимательства. Это наша общая задача, задача для бизнеса, правительства и гражданского общества.

Власть и бизнес едины в поддержке идеи раскрепощения предпринимательства

О необходимости активизации работы по созданию в Беларуси благоприятного делового климата часто высказывались высшие должностные лица страны. Так, А.Г. Лукашенко в конце октября 2008г. заявил: "Неправда, что свободная экономика и рыночные отношения в плане конкуренции, высвобождения возможностей человека - это плохо... Нет ничего плохого в том, что у нас будет экономика свободная, без лишних обуз и пут, в этом никакой опасности нет...."

В Комплексной государственной программе модернизации экономики Беларуси (КГПМ), разработанной государственными экспертами, дается достаточно объективная оценка положения нашей страны: "...Одной из причин недостаточной конкурентоспособности белорусской экономики и высоких транзакционных издержек по-прежнему являются неблагоприятная экономическая среда, неразвитость современных рыночных институтов, недостаточные мотивационные механизмы... Сегодня в Беларуси практически отсутствуют конкурентные преимущества в таких сферах, как развитие финансовых рынков, защита прав собственности, свобода инвестиций (защита прав инвесторов), свобода от коррупции, открытие и закрытие бизнеса (большое количество процедур и значительные затраты времени), налоговое и ценовое администрирование, значительный объем налоговых платежей, наличие индивидуальных налоговых льгот" .

М. Кляйн, вице-президент Всемирного банка/МФК, говорит в унисон высказываниям А.Г. Лукашенко и многих представителей белорусского правительства: "Странам необходимы правила, которые являются эффективными, простыми в применении и доступными для всех, кто их должен выполнять. В противном случае предприниматели попадут в ловушку нерегулируемой неформальной экономики, в рамках которой у них будет меньше возможностей для доступа к финансовым ресурсам и найму рабочей силы, а работники не смогут воспользоваться предусмотренными трудовым правом механизмами защиты своих прав и интересов" .

Для оценки системных, концептуальных предложений белорусского бизнес-сообщества важны слова президента России Д. Медведева из послания Федеральному Собранию 5 ноября 2008г.: "...Государственная бюрократия по-прежнему, как и 20 лет назад - руководствуется все тем же недоверием к свободному человеку, к свободной деятельности. Эта логика подталкивает ее к опасным выводам и опасным действиям.

Бюрократия периодически "кошмарит" бизнес - чтобы не сделал чего-то не так. Берет под контроль средства массовой информации - чтобы не сказали чего-то не так. Вмешивается в избирательный процесс - чтобы не избрали кого-нибудь не того. Давит на суды - чтобы не приговорили к чему-нибудь не тому. И так далее.

В результате государственный аппарат у нас в стране - это и самый большой работодатель, самый активный издатель, самый лучший продюсер, сам себе суд, сам себе партия и сам себе в конечном счете народ. Такая система - абсолютно неэффективна и создает только одно - коррупцию. Она порождает массовый правовой нигилизм, она вступает в противоречие с Конституцией, тормозит развитие институтов инновационной экономики и демократии. Сильное государство и всевластная бюрократия - это не одно и то же". Хотя ситуация в Беларуси отличается от положения дел в России, большинство оценок, безусловно, применимо и к нам.

Повышение индекса процветания и Национальная платформа бизнеса Беларуси

Реализация положений Платформы резко увеличит конкурентоспособность белорусских производителей и потенциал для создания фундаментов устойчивого развития. Индекс процветания от авторитетных экспертов Института Легатум оценивает процветание не только как накопленное материальное богатство, а как процесс, в котором, наряду с материальными факторами, равным по "весу" компонентом является качество жизни. Индекс процветания основан на 11 принципах. Предложения Национальной платформы бизнеса Беларуси направлены на их реализацию в той части, которая касается конкурентоспособности и делового климата. Речь идет о следующих принципах построения процветающей страны:

- ключевое значение имеет свобода выбора;
- правительство должно быть эффективным, честным и ограниченным в деятельности субъектов хозяйствования;
- для более бедных стран приоритетом является обеспечение роста доходов;
- для богатых стран процветание значит больше, чем деньги;
- развитие предпринимательства - перспективный путь к материальному богатству;
- рост инвестиций капитала - ключевое условие для долгосрочного экономического роста;
- экономическая открытость может помочь бедным странам быстрее догнать богатых;
- климат и окружающая среда влияют на наше счастье;
- развивай в себе таланты - и делись ими с другими;
- география - это не судьба, не ваш "крест";
- в создании процветающей страны участвуют как правительство, так и граждане.

12 факторов конкурентоспособности

Согласно методике Всемирного экономического форума двенадцать столпов конкурентоспособности - это:

1. институты

2. инфраструктура
3. макроэкономическая стабильность
4. система здравоохранения
5. система начального образования
6. система высшего образования и повышения квалификации
7. эффективность товарных рынков
8. развитие финансового рынка
9. технологическая готовность
10. размер рынка
11. опыт бизнеса
12. инновационность.

Платформа направлена на развитие институтов, укрепление макроэкономической стабильности, повышение эффективности товарных рынков, развитие финансового рынка, увеличение технологической готовности, опыта бизнеса и инновационности. Бизнес-сообщество предлагает дорогу к процветанию, к высоким социальным стандартам. Направление движения неизменно совпадает с последовательными либеральными, рыночными трансформациями. Мы предлагаем создать не олигархическую модель с всесильными монополиями, а народный капитализм, с миллионами благополучных собственников.

Мы выбираем такую стратегию Платформы потому, что в современном мире выигрывает та страна, которая развивает все 12 групп факторов конкурентоспособности. По мнению ВЭФа, они "не только связаны между собой, но усиливают друг друга. Например, инновационность невозможна в мире без институтов, гарантирующих защиту прав интеллектуальной собственности, в странах с плохо образованной и неподготовленной рабочей силой. Инновационность никогда не будет иметь место в странах с неэффективными рынками или неразвитой инфраструктурой".

Аналогичные выводы представлены в Ежегодном докладе о конкурентоспособности 2008 Лозаннской бизнес школы IMD. Речь идет о конкурентоспособности как способности страны создавать и поддерживать среду для возникновения конкурентоспособных компаний, а не способности правительства самому создавать бизнес за счет налогоплательщиков. Авторы доклада специально подчеркивают, что богатство создается на уровне предприятий, а не синдикатом "правительство - профсоюзы".

Необходимые нормы и стандарты

Беларуси выгодно как можно быстрее адаптировать на законодательном уровне основные международные нормы и стандарты функционирования финансов, товарных рынков, инвестиций и бухгалтерского учета. Это ускорит процесс модернизации экономики, адаптации бизнеса к условиям современной конкуренции, резко увеличит приток инвестиций, повысит доверие мира как к белорусскому бизнесу, так и к правительству. Речь идет о следующих стандартах.

В сфере макроэкономической политики и прозрачности информации:

- стандарты распространения информации;
- стандарты прозрачности монетарной политики;
- стандарты прозрачности фискальной политики.

В сфере институциональной и рыночной инфраструктуры:

стандарты в области банкротства и прав кредитора;
стандарты в бухгалтерском учете;
стандарты аудита;
стандарты корпоративного управления;
стандарты борьбы с отмыванием денег;
стандарты платежной системы.

В сфере финансового регулирования и надзора:

стандарты банковского надзора;
стандарты регулирования рынка ценных бумаг;
стандарты надзора в сфере страхования.

Основные определения и термины

Адвокаси (advocacy) – это действия по защите и представлению интересов всего бизнес - сообщества в таких сферах, как налоги, права собственности, лицензирование, денежная и торговая политика, финансы, рынок труда и т.д. Адвокаси направлено на изменение политики государства в отношении бизнеса через разработку новых или внесение изменений в существующие правовые акты, а также через формирование институтов рыночной экономики. Адвокаси – это организация кампаний в поддержку определенных положений (изменений) в законодательстве или наоборот консолидация бизнес-сообщества, гражданского общества и политических партий для отмены или ликвидации антипредпринимательских норм. Важной частью адвокаси является просвещение бизнес-сообщества и полисимейкеров, распространение информации о состоянии бизнес-климата, отношении властей к предложениям бизнес-ассоциаций, положительном опыте других стран. Это - проведение мероприятий, которые увеличивают вероятность принятия благоприятных для бизнеса решений.

Лоббизм – проведение мероприятий и кампаний по предоставлению преференций отдельному бизнесу или сектору. Это - политическая, административная и медийная деятельность по «выбиванию» льготных кредитов, дотаций и иных форм нерыночной поддержки для отдельных представителей бизнеса.

Бизнес (деловое) – сообщество Беларуси – все организационно-правовые формы экономических субъектов, которые участвуют в процессе производства и обмена товаров и услуг. Национальная платформа бизнеса Беларуси – это документ, который ориентирован на представление интересов всех коммерческих субъектов.

Деловой климат – набор институтов, актов законодательства, административных процедур, организационно-правовых норм, которые определяют параметры работы коммерческой организации. Основными параметрами делового климата являются гарантии прав частной собственности, открытие и закрытие бизнеса, получение лицензии, наем и увольнение работников, регистрация прав собственности, доступ к финансовым ресурсам, в том числе получение кредита, защита прав собственности, в том числе

инвестора, налоговая система, режим проведения экспортных и импортных операций и исполнение контрактов.

Экономическая свобода – это свобода ведения бизнеса, торговли, использования стабильных платежных средств, перемещения капитала, ведения финансовых операций, определения параметров и условий работы на рынке труда, а также защита прав собственности, свобода от чрезвычайного государственного регулирования и «серого рынка».

Конкурентоспособность – это способность и умение выбирать реалистичную цель, адекватную внутренним ценностям и приоритетам, определять механизмы и методики мониторинга процесса ее достижения, модификации и ликвидации ошибок, определять перспективность и реалистичность реализации идеи, выбирать адекватные средства и соединять их для достижения цели и/или реализации идеи, воспроизводить успех в данной или других сферах, гибко и адекватно адаптируясь к динамично меняющемуся внешнему контексту и внутреннему состоянию.

Конкурентоспособность страны – это ее способность в долгосрочной перспективе обеспечивать устойчивость и прозрачность основных формальных институтов на основании общепризнанных международных стандартов и правил, фундаментальные права и свободы, в первую очередь, экономическую свободу, гарантировать права собственности и выполнение контрактных обязательств с целью укрепления традиционных и экспансии на новые рынки.

Под конкурентоспособностью страны мы понимаем способность политиков, номенклатуры, бизнес сообщества и интеллектуальной элиты генерировать такую нормативно-правовую среду, создавать такие институты и правила игры, которые по сравнению с аналогичными факторами в других странах больше снижают издержки человека, более эффективно нейтрализуют риски при выборе им цели, идеи и средств, гарантируют наличие объективной информации (в виде свободных цен) о предпочтениях и выборе других людей, эффективно защищают жизнь и собственность граждан, способствуют быстрому, справедливому решению споров и конфликтов между гражданами, а также трансферт прав собственности при заключении договоров.

Конкурентоспособность компании – это ее способность так организовывать управление всеми факторами производства в краткосрочной и долгосрочной перспективе (финансовые ресурсы, сырье, труд и предпринимательская мотивация), чтобы производимые ею товары или услуги имели стабильную или расширяющуюся нишу на ее целевом рынке. Наука и искусство управления, выбора нужной комбинации ресурсов, попадания с нужным продуктом в нужное время к целевой потребительской группе в долгосрочной перспективе – это и есть конкурентоспособность компании.

Инновационность – это готовность и способность страны интегрировать новейшие достижения науки, техники и технологий в производственные процессы, коммерциализировать научные открытия, использовать возможности информационных и телекоммуникационных технологий для обеспечения устойчивого

экономического развития, создания полноценного информационного поля для принятия решений всеми экономическими субъектами. Это способность генерировать научный продукт, защищать права интеллектуальной и физической собственности, обеспечивать беспрепятственный недискриминационный доступ на рынок высоких технологий. Наконец, это быстрая и гибкая адаптация учебных и научных программ, учреждений, человеческого капитала к новейшим достижениям науки и технологий.

Аутсорсинг - практика привлечения сторонних организаций для выполнения отдельных процессов. Аутсорсинг в государственных органах можно определить как передачу исполнения отдельного процесса или вида работ внешней организации при сохранении общей ответственности государственной организации путем заключения договора. Условия для успешной реализации аутсорсинга: конкурентная среда, прозрачность сделок, контроль за исполнением.

Субконтракция – это форма кооперационного сотрудничества между малыми, средними и крупными промышленными предприятиями. Она позволяет увеличить производительность труда и капитала за счет реализации принципа разделения труда, специализации, рационального использованию имеющихся производственно-технологических мощностей и оптимизации использования всех ресурсов.