

Фонд Содействия Развитию Предпринимательства и Рыночной Экономики

Центр Мониторинга Общественных Финансов

Бакинский Центр Политических Исследований

при поддержке

Центра Международного Частного Предпринимательства

(Вашингтон, США)

**НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ  
ПО УЛУЧШЕНИЮ БИЗНЕСА КЛИМАТА  
В АЗЕРБАЙДЖАНЕ  
НА 2009 ГОД**

(1-ая редакция)

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. Институциональная реформа	4
2. Внедрение европейских дефиниций малого бизнеса	5
3. Регуляторная реформа	6
4. Смягчение налогового режима	7
5. Реформа системы лицензирования	11
6. Совершенствование системы регистрации собственности	13
7. Создание эффективной информационной системы	14
8. Реформа системы различных согласований и получения разрешений на строительство	16
9. Развитие инфраструктуры малого предпринимательства	17
10. Ужесточение мер наказания за безфактурную коммерческую деятельность	18
11. Упорядочение проверок	19
12. Обеспечение верховенства закона и справедливости судейства	21
13. Совершенствование процедур внешней торговли	22
14. Социальная корпоративная ответственность: от принуждения к поощрению	22

## ВВЕДЕНИЕ

Улучшение бизнес-климата в стране является повседневной заботой многих правительств мира. Можно привести массу примеров из практики деятельности правительств США, Великобритании, Германии, Японии, Франции, Турции и других стран, свидетельствующих о стремлении непрерывно улучшать привлекательность инвестиций для местного и иностранного капитала. В такой политике есть постоянная необходимость, независимо от уровня развития той или иной страны. Особенно важны систематические усилия по улучшению бизнес-климата в странах перехода и в их числе в Азербайджане.

Частное предпринимательство получило огромное развитие в стране после восстановления независимости в 1991 году. Этому способствовали политика перехода от советской системы хозяйствования к рыночной и связанные с этой политикой программы и меры правительства по принятию новых законов, созданию рыночных институтов, макроэкономической стабилизации, широкомасштабному привлечению иностранных инвестиций в энергетический и другие секторы экономики, по приватизации малых и средних предприятий, по передаче в частную собственность земель и другие мероприятия.

Сегодня в стране действуют более 60 тысяч частных компаний - малых, средних и больших. Из них малые предприятия составляют около 20%. Кроме того, весьма развита предпринимательская деятельность без создания юридического лица. Таких бизнесменов в стране на сегодня свыше 260 тысяч.

Доля частного сектора в ВВП составляет сегодня 84% (включая деятельность транснациональных нефтяных компаний).

В стране действует уже более десятка крупных частных компаний имеющих собственные широкоизвестные бренды.

Все это свидетельствует об успехах развития частного предпринимательства в стране. Вместе с тем, как показывают последние исследования, проведенные мировыми институтами, такими как Мировой Банк, Международная Финансовая Корпорация, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Азиатский Банк Развития, Международный Экономический Форум, Экономический Институт Фрезера, Фонд Херитейдж и другие международно признанные институты и консалтинговые организации, а также национальные организации, такие как Фонд Содействия Развитию Предпринимательства и Рыночной Экономики, имеются значительные резервы дальнейшего улучшения бизнес-климата в Азербайджане.

Правительство с этого года реализовало один из таких резервов вводя в действие принцип «единого окна» для регистрации юридических лиц. Эффективность этого решения налицо. Уже в первые полгода действия единого окна число зарегистрированных предприятий возросло на 30%.

Интенсивно развивается в последний год и электронная система оплаты налогов. По результатам проведенного в мае-июле социологического опроса среди 1000 субъектов малого предпринимательства 34.4% уже используют электронную

систему выплаты налогов. Еще 22.7% намерены перейти к электронной оплате в ближайшее время.

В последний год также приняты ряд важных поправок в трудовое законодательство, развивается система регистрации прав собственности на недвижимое имущество, улучшается ситуация с регистрацией кредиторов.

Все эти меры позволили Азербайджану выйти в лидеры по числу проведенных реформ в стране в отчете Мирового Банка и Международной Финансовой Корпорации «Doing Business in 2009».

Предлагаемый вниманию политиков, общественных объединений и медиа данный документ, носящий название НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ УЛУЧШЕНИЯ БИЗНЕС КЛИМАТА, посвящен предельно краткому изложению основных направлений дальнейшего совершенствования условий предпринимательской деятельности в стране в годовой перспективе. Документ подготовлен Фондом Содействия Развитию Предпринимательства и Рыночной Экономики ФСРПРЭ. Предложения подготовлены в рамках проекта «Улучшение бизнес-климата в Азербайджане», финансируемого Международным Центром Частного Предпринимательства (Center for International Private Enterprise – CIPE, Washington, D.C.).

При подготовке изложенных в этом документе предложений, ФСРПРЭ провел ряд исследований, включая опрос среди 1000 представителей малого бизнеса, 75 глубинных интервью с бизнесменами, а также были проанализированы ряд законов и нормативных актов, регулирующих бизнес-деятельность в Азербайджане. Кроме того, были проанализированы рекомендации мировых институтов, а также опыт ряда стран с переходной экономикой.

Данный документ предназначен, в первую очередь, в помощь кандидатам в президенты для формирования их предвыборных обязательств и платформ. Поэтому он предельно краток и показывает основные направления совершенствования бизнес-климата в стране, причем главным образом, в сфере малого предпринимательства. Эти реформы, по мнению авторов данного документа, при наличии соответствующей политической воли, вполне реализуемы в течении одного года. А некоторые из них – в очень короткой перспективе – за 1-2 месяца.

## **1. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ РЕФОРМА**

Представляется целесообразным создание специального государственного агентства по поддержке малого бизнеса. Такие государственные институты, имеющие часто не схожие названия, существуют во многих странах (например, в США, Канаде, России, Китае, Чехии). Их главная задача - обеспечение государственной опеки над самым уязвимым сектором частного предпринимательства – малым бизнесом. Эти институты нацелены на создание благоприятного климата для развития малого бизнеса в своих странах. Они инициируют процессы совершенствования законодательства, занимаются консультированием действующих и создаваемых

бизнесов, оказывают содействие получению кредитов, защищают малый бизнес от необоснованных проверок и вмешательства государственных органов, анализируют ход развития малого бизнеса, возникающие в этой сфере проблемы и т.д.

Другое направление обеспечения государственной опеки малого бизнеса - учреждение института Государственного или Национального Омбудсмана по малому бизнесу. Такие институты (разного названия) созданы, например, в США, Польше и др. странах. Должность Национального Омбудсмана по малому бизнесу существует в США наряду с Администрацией Малого Бизнеса. Задачи Национального Омбудсмана защищать интересы малого бизнеса от чрезмерного и обременительно федерального регулирования, контроля и всевозможных штрафов. Ежегодно, Национальный Омбудсмен представляет специальный доклад в Конгресс США.

Институт Омбудсмана действует и Европейском Союзе, куда предприниматели и их ассоциации могут обращаться с жалобами на плохое управление европейских структур.

**Авторы НБА предлагают учредить с 1 января 2009 года:**

- 1) Национальное Агентство Малого Бизнеса;
- 2) должность Национального Омбудсмана по Малому Бизнесу.

## **2. ВНЕДРЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКИХ ДЕФИНИЦИЙ МАЛОГО БИЗНЕСА**

Отнесение бизнеса к категории малого регламентируется в Азербайджанской Республике Постановлением Кабинета Министров от 20 апреля 2004 года, №57. Согласно этого Постановления, отнесение того или иного субъекта предпринимательской деятельности к категории малых, осуществляется с использованием двух критериев: числа работников и годового оборота. В постановлении приводятся предельные значения этих критериев для субъектов малого предпринимательства в сферах: 1) промышленность и строительство; 2) наука-техника и консалтинг; 3) сельское хозяйство; 4) оптовая торговля; 5) розничная торговля, транспорт, услуги и другие виды экономической деятельности. Установленные в Постановления предельные значения, как показал проведенный ФСРПРЭ анализ не соответствуют сегодняшним реалиям и принятым в Европе средним значениям. Как результат, становится не возможным сопоставить уровень развития и роль малого предпринимательства в Азербайджане со странами Европы. Кроме того, явно занижается роль малого бизнеса в создании национального продукта, в обеспечении рабочими местами и по другим показателям.

Европейская Комиссия в 2003 году приняла следующее определение микро-, малых и средних предприятий, которые в совокупности составляют сектор SME в экономике западноевропейских стран.

	Число работающих	Годовой оборот (в EUR мил.)	ИЛИ	Балансовая стоимость активов (в EUR мил.)
Средние	< 250	≤ € 50 million		≤ € 43 million
Малые	< 50	≤ € 10 million		≤ € 10 million
Микро	< 10	≤ € 2 million		≤ € 2 million

Чтобы, в соответствии с приведенной классификацией ЕС, предприятие считалось микро-, малым или средним, оно должно соответствовать критерию численности и одному из двух финансовых критериев. Наряду с этим, предприятие должно быть экономически независимым, что означает следующее: предприятию или группе предприятий, не принадлежащих сектору SME, может принадлежать не более 25% собственности предприятия из сектора SME. Верхние границы годового оборота и балансовой стоимости активов, указанные в определении, должны регулярно, обычно 1 раз в 4 года, пересматриваться, чтобы учесть изменения, происходящие в экономике стран – участниц ЕС (изменение уровня цен, рост производительности).

Переход на европейские дефиниции позволит лучше использовать опыт стран Европы по содействию развитию малого бизнеса (поскольку будет использован единый понятийный аппарат). Кроме того, использование общих понятий создаст возможность для корректных сопоставлений и анализов не только в вопросах развития малого бизнеса, но и его роли в экономике страны. Принимая во внимание, также, реализацию ЕС различных программ поддержки МСП, Азербайджан постепенно может быть втянут в эти программы, что весьма вероятно с учетом участия страны в Политике Европейского Соседства.

**Авторы НБА предлагают** с 1 января 2009 года перейти от определения малого бизнеса, данного в Постановлении Кабинета Министров от 20.04.2004, к дефинициям Европейского Союза.

### 3. РЕГУЛЯТОРНАЯ РЕФОРМА

Нормативно-правовая система регулирования бизнеса имеет во многих странах тенденцию разрастания и усложнения. Причем, часто это сопровождается появлением дублирующих друг-друга и даже противоречивых норм. Тот или иной нормативный документ часто создается под конкретную ситуацию, или в связи с

какими-либо конкретными процессами, без должного анализа совместимости с уже существующими нормативными актами. Поэтому, страны осуществляют нормативно-правовую реформу. Известны два принципа такой реформы: 1) принцип «снизу вверх»; 2) принцип «гильотины». В первом случае выявляются и устраняются «проблемные нормы». Остальная часть, остается нетронутой. Такая реформа носит медленный и некомплексный характер, поскольку инициируется в основном сигналами «снизу» - от бизнесменов или чиновников, сталкивающихся с теми или иными проблемами. При использовании принципа «гильотины» выбирается область регулирования, которая должна быть пересмотрена к определенной «дате гильотинирования». Традиционная презумпция легитимности существующих нормативных актов отменяется, вся нормативная база в исследуемой области в установленную дату «отсекается», теряя законную силу, и сохраняются лишь те нормативные акты, необходимость, законность и соответствие принципам рыночной экономики которых была доказана в период проведения реформы.

Как показали выборочные исследования, в Азербайджане есть необходимость в проведении нормативно-правовой реформы. Но прежде, следует провести инвентаризацию всех действующих нормативных документов в каждой отрасли. Инвентаризация должна быть проведена специальными комиссиями, созданными из числа чиновников данной отрасли и представителей бизнес-ассоциаций. Каждое нормативное положение должно быть подтверждено созданной комиссией в письменной форме к определенному сроку, в противном случае оно автоматически отменяется. В ходе анализа каждое нормативное положение должно пройти три квалификационных тестирования (рекомендуемых международными экспертами), состоящих из нескольких вопросов, включая следующие:

- *Законность* – Имеет ли данное государственное ведомство законное право принимать рассматриваемое нормативное положение согласно действующему законодательству? Соответствует ли это нормативное положение законодательным и нормативным актам более высокого уровня<sup>1</sup> которые в случае противоречия имеют преобладающую юридическую силу?
- *Необходимость* – Принято ли данное нормативное положение в интересах общества в целом или прежде всего в интересах конкретного государственного органа или привилегированной группы частных лиц? Действительно ли еще актуальна проблема, для решения которой было принято то или иное нормативное положение? Если да, то насколько эффективно она решается с помощью данного положения в его нынешнем содержании? Оправданы ли затраты, возникшие в результате принятия данного положения, теми преимуществами, которые оно дает?
- *Соответствие принципам рыночной экономики* – Является ли положение ясным и не допускающим различных толкований? Не увеличивает ли оно необоснованно издержки, связанные с предпринимательской деятельностью?

Положения, которые не соответствуют указанным критериям, либо отменяются, либо корректируются в целях обеспечения такого соответствия. Положения, соответствующие указанным критериям, включаются в реестр регуляторных документов, открытый для доступа местных и иностранных предпринимателей и других граждан. Реестр размещается на вебсайтах всех министерств. Когда наступает конечный срок регуляторной реформы, не включенные в реестр документы автоматически утрачивают силу.

Авторы НБА предлагают провести в 2009 году регуляторную реформу в стране в соответствии с описанной выше схемой, основанной на принципе «гильотины».

#### 4. СМЯГЧЕНИЕ НАЛОГОВОГО РЕЖИМА

Исследования показали, что очень многие малые предприятия и лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, скрывают реальный объем оборота желая оставаться в рамках предела, позволяющего выплачивать налог по упрощенной системе. По этой же причине (и по другим причинам: высокая стоимость пост-терминалов для малых предприятий, высокая стоимость банковских услуг, не развитость в стране практики оплаты за товары и услуги с помощью пластиковых карт) задерживается широкомасштабное внедрение безналичной оплаты посредством платежных терминалов. По разным оценкам, скрывается как минимум половина оборота. Как результат, недобирается налог и часть этих средств оседает в карманах чиновников, идущих на сговор с предпринимателями, желающими оставаться в пределах упрощенной системы налогообложения. Поэтому, представляется целесообразным повысить лимит суммы оборота для упрощенной системы налогообложения в два раза.

Налоговый Кодекс чрезвычайно объемный и сложный документ. Его ориентация на регламентацию не по видам и сферам доходов и предпринимательской деятельности, а на виды налогов, усложняет работу малых предпринимателей с этим документом. Представляется важным разработать и выпустить массовым тиражом специальные пособия, ориентированные на предпринимателей, работающих в той или иной конкретной сфере бизнеса (розничная и оптовая торговля, рестораны, парикмахерские, прачечные, химчистки, всевозможные ателье и т.д.).

В целях развития малого и среднего предпринимательства очень важно было бы использовать налоговые каникулы в первый год их деятельности. Чтобы такая привилегия не стала поводом для закрытия этих предприятий самими предпринимателями после годового периода их деятельности, в соответствующие нормативные документы, связанные с оформлением закрытия предприятия можно ввести требования выплаты годового объема невыплаченного налога. Только в случае продолжения деятельности данного субъекта малого предпринимательства еще в течение двух этот долг за первый год мог бы быть списан.

Как известно, в Азербайджане продается немало продуктов питания российского происхождения. Условия налогообложения в России на эти товары более мягкие по сравнению с Азербайджаном. В частности НДС там равен 10%. Такое положение снижает конкурентоспособность продуктов питания производимых азербайджанскими предпринимателями. Поэтому стоило бы подумать о снижении

ставки НДС и на аналогичные товары азербайджанского производства. Это безусловно благотворно сказалось бы и на материальном положении малообеспеченных слоев населения в Азербайджане.

Социальные налоги – другая сфера, требующая безотлагательных реформ. Высокие социальные налоги являются одной из основных причин двойных бухгалтерий на многих предприятиях. Предприниматели предпочитают официально выплачивать работникам низкие оклады, дополняя их неофициальными надбавками, в 3-5 раз превышающими официальную зарплату. Есть различные варианты реформ в данной сфере. Наиболее целесообразным является сокращение ставки выплаты в Государственный Фонд Социальной Защиты с нынешних 22% до как максимум 15%. При этом, в целях компенсации, было бы разумно повысить ставку пенсионной выплаты с нынешних 3% до более высокого уровня.

В целях поощрения капитальных инвестиций на расширение деятельности МСП было бы желательно вычитание их в полном объеме или частично из налога на прибыль юридических лиц.

Годовая норма амортизационных отчислений по вычислительной технике согласно Налогового Кодекса равна 25%. Принимая во внимание более ускоренное обновление этих средств в мировой практике было бы целесообразно сократить срок амортизации компьютерной и другой электронной техники до 3 лет.

В Налоговом Кодексе отсутствуют специальные нормы годовой амортизации программных продуктов. Имеющаяся в Кодексе статья 114.3.6 регламентирует норму годовых амортизационных отчислений в размере 10% по нематериальным активам с неопределенным сроком использования. Программные продукты, подпадающие под эту статью, как показывает мировая практика, требуют значительно более быстрой амортизации. Это положительно скажется и на сокращении использования пиратских программных средств.

Согласно Налогового Кодекса страны ряд важных социальных расходов, связанных с персоналом и также расходов, связанных с обеспечением развития компания и поддержания ее международного имиджа, запрещено относить на себестоимость продукции (услуг) и вычитать из налогооблагаемой прибыли. К числу таких расходов относятся:

- 1) расходы на питание персонала;
- 2) представительские расходы;
- 3) расходы на лечение и медицинское обслуживание персонала;
- 4) сверхнормативные (установленные Кабинетом Министров) расходы во время командировок;
- 5) расходы на физкультурно-оздоровительные мероприятия;
- 6) расходы на благотворительную деятельность.

Налоговым Кодексом только часть перечисленных видов в ограниченных размерах может вычитаться из прибыли. При этом, часть вычитаемых расходов рассматривается как дополнительный доход работников и подлежит обложению социальными налогами. Таким образом, компаниям оказывается сложно поддерживать свой имидж. Конечно, вычитание таких расходов в полном объеме может привести к негативным последствиям (снижение доходов госбюджета). В связи

с этим, соответствующие поправки (а они желательны) должны быть подготовлены на основе тщательного анализа. Реализация поправок в Налоговый Кодекс позволила отечественным компаниям приблизить свою деятельность к международным стандартам и обеспечить свой конкурентный имидж.

**Авторы НБА предлагают (с учетом перехода на европейские дефиниции малого и среднего бизнеса):**

- 1) увеличить с 2009 года лимит суммы оборота для упрощенной системы налогообложения в три раза;
- 2) разработать и издать большим тиражом в 1-ом полугодии 2009 года налоговые буклеты, ориентированные на отдельные сферы малой предпринимательской деятельности;
- 3) ввести с 2009 года налоговые каникулы для малых и средних предприятий (включая плательщиков НДС) на первый год их деятельности. Чтобы такая привелегия не стала поводом для закрытия этих предприятий самими предпринимателями после годового периода их деятельности, в соответствующие нормативные документы, связанные с оформлением закрытия предприятия целесообразно ввести требования выплаты годового объема невыплаченного налога;
- 4) снизить ставку НДС до 10% на продукты питания первой необходимости;
- 5) упростить с 2009 года порядок возмещения НДС;
- 6) разрешить с 2009 года вычитать из налогооблагаемой прибыли малых и средних предприятий часть капитальных расходов на расширение деятельности в размере не более 20% налогооблагаемой суммы прибыли;
- 7) ввести с 2009 года в Налоговый Кодекс поправку, ускоряющую амортизацию капитальных вложений на электронную технику до 3 лет;
- 8) ввести с 2009 года в Налоговый Кодекс поправку, устанавливающую норму амортизации капитальных вложений на программные продукты в размере 50%;
- 9) ввести с 2009 года в Налоговый Кодекс поправку, ускоряющую амортизацию малых зданий, строений и сооружений, возведенных МСП для собственного использования до 5 лет;
- 10) ввести с 2009 года в Налоговый Кодекс поправку, разрешающую вычитать из налогооблагаемой прибыли часть представительских расходов;
- 11) ввести с 2009 года в Налоговый Кодекс поправку, позволяющую возмещать НДС на приобретение оборудования и других капитальных затрат до выплаты первого налога (по упрощенной схеме или с прибыли) с предпринимательской деятельности;

- 12) в первой половине 2009 года подготовить в Налоговый Кодекс поправки, разрешающие вычитать из налогооблагаемой прибыли часть расходов на питание работников, их лечение, занятия физкультурой и спортом и также благотворительную деятельность. Это позволит повысить уровень корпоративной социальной ответственности азербайджанских компаний;
- 13) повысить число действующих терминалов электронной оплаты налогов до уровня, обеспечивающего к 1 января 2010 года 100%-ную оплату налогов с помощью этой системы.

## 5. РЕФОРМА СИСТЕМЫ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ

Лицензирование предпринимательской деятельности в стране в настоящее время регулируется Указом президента страны от 29 декабря 2006 года, №510 и рядом нормативных актов.

В настоящее время одним из самых актуальных вопросов в этой сфере является принятие закона «О лицензировании». Представляется важным учет в новом законе следующих принципов :

- сокращение круга лицензируемых видов деятельности до минимально необходимого. Лицензированию должны подлежать только такие виды деятельности, бесконтрольность которых может нанести вред национальной, государственной и общественной безопасности, включая экологическую безопасность;
- элиминирование дублирующих схем контроля и надзора (например, одновременное лицензирование и обязательная сертификация);
- четкая увязка деятельности по лицензированию с другими видами контрольной и надзорной деятельности различных органов;
- недопущение монопольного преимущества, получившего лицензию субъекта предпринимательской деятельности в соответствующей сфере бизнеса;
- определение полномочий и механизма взаимодействия в процессе лицензионной деятельности центральных органов исполнительной власти и соответствующих органов местного самоуправления;
- установление платы за лицензию (если речь не идет о сугубо фискальном лицензировании, например, игорного бизнеса) на минимальном уровне (на уровне издержек), а сроков действия лицензии – в зависимости от видов деятельности – разным, разумно длительными (не менее 5 лет);
- определение исчерпывающих оснований для изъятия лицензии во избежание злоупотреблений со стороны властных структур. При этом

важнейшим основанием для изъятия либо приостановления действия лицензии должно быть не столько нарушение правил и процедур лицензирования, сколько несоблюдение требований, предъявляемых к лицензиату;

- равное обременение вопросами лицензирования государственных и частных предприятий.

Одним из самых сложных является вопрос об основаниях признания той или иной деятельности подлежащей лицензированию. Представляется целесообразным, в качестве критериев признания того или иного вида деятельности лицензируемым использовать следующие, принятые за основу во многих странах:

- деятельность является опасной для неограниченного круга лиц, не участвующих в ее осуществлении (таковой, например, является захоронение отходов, сбросы загрязняющих веществ и прочее) и создает угрозу для экологии;
- деятельность, вовлекающая в свою среду неограниченный круг участников, включая их имущество, вклады в производство (инвестиционные фонды, банковская деятельность и др.);
- деятельность (исключая торговлю), оказывающая непосредственное воздействие на здоровье и безопасность населения;
- деятельность, могущая повлиять на безопасность государства;
- деятельность, использующая неограниченные ресурсы;
- деятельность, являющаяся чрезмерно доходной и подлежащая повышенному налогообложению и контролю (например, производство, хранение и оптовая продажа алкогольной продукции).

#### **Авторы НБА предлагают:**

- 1) в 2009 году принять закон о лицензировании предпринимательской деятельности с учетом вышеописанных принципов;
- 2) с 1 января 2009 года отменить необходимость получения лицензий по следующим видам предпринимательской деятельности, не содержащих элементов, представляющих угрозу национальной и экологической безопасности и также здоровью массам населения:
  - продажа табачных и алкогольных напитков;
  - сбор, переработка и продажа промышленных отходов, содержащих цветные и драгоценные металлы и камни;
  - туристическая деятельность;
  - аудиторская деятельность;
  - товарная биржа;
  - изготовление бланков финансовой отчетности;
  - изготовление печатей и штампов;

- гостиничная деятельность (для небольших гостевых домов лицензирование вряд-ли целесообразно);
  - изготовление, переработка, продажа драгоценных металлов и камней;
  - проектирование и изготовление средств защиты информации;
  - посредничество в устройстве азербайджанских граждан на работу за рубежом;
- 3) снизить с 1 января 2009 года размеры пошлин до уровня, возмещающего реальные затраты бюрократического аппарата на выдачу лицензий;
  - 4) в Правилах выдачи лицензий, утвержденных Указом президента страны от 2 сентября 2002 года, №782, в параграфе 2.1.6 не раскрывается суть возможных дополнительных условий выдачи лицензий, определяемых Кабинетом Министров (Постановление №174 от 07.11.2002). Было бы целесообразно ввести соответствующие условия в текст названных Правил;
  - 5) с целью недопущения монопольного преимущества, получившего лицензию субъекта предпринимательской деятельности в соответствующей сфере бизнеса, в течение 1-го квартала 2009 года осуществить проверку по всем видам лицензируемой предпринимательской деятельности и устранить монопольной привелегией. По каждому виду лицензируемой деятельности необходимо установить минимально допустимое число субъектов, получивших лицензию.

## 6. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ РЕГИСТРАЦИИ СОБСТВЕННОСТИ

Исследования показывают, что на регистрацию права собственности на недвижимость уходит неоправданно большое количество времени. Требуется оформление множества документов и обращений в разные государственные органы. При этом, ряд требуемых документов, в частности при регистрации права собственности физических и юридических лиц на построенные за их счет объекты, явно излишни. Поскольку другие документы из того перечня требуемых, предполагают обязательное наличие первых, также выданных государственными органами. Следует заметить также, существующий пакет нормативных документов в данной сфере четко не разъясняет куда следует обратиться в первую очередь и какова последовательность процедур по сбору документов. Не четко определены обязанности госорганов по удовлетворению обращений граждан в те или иные

конкретные сроки. Чтобы разобраться во всем заявителям требуется изучить множество нормативных актов.

**Авторы НБА предлагают:**

- 1) принятие в 2009 году единого закона, регулирующего все вопросы регистрации права на собственность. В этом законе должна быть прописана последовательность всех процедур, указан перечень госорганов, ответственных за выдачу тех или иных конкретных документов, установлены временные ограничения на выдачу документов со стороны госорганов. При этом, следует сократить время отводимое на регистрацию с 20 дней (согласно действующих документов) до 5 дней. Принятие единого закона позволит, ликвидировать все действующие ныне нормативные акты и значительно упорядочит и ускорит процесс регистрации права на собственность;
- 2) введение в первой половине 2009 года принципа «единого окна» для всех госорганов, вовлеченных в процесс регистрации права на собственность (в случае, если перечень требуемых сегодня документов не будет сокращен до минимально обоснованного);
- 3) с 1 января 2009 года сократить число требуемых документов до минимального (в частности, для случая регистрации права собственности физических и юридических лиц на построенные за их счет объекты, представляется обоснованным сократить число требуемых документов с 13 до 5, оставив в этом перечне лишь: а)заявление, б) технический паспорт строения, в) Государственный Акт о приемке строения в эксплуатацию, г) почтовый адрес строения, д) квитанция об уплате госпошлины).

## **7. СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ**

Инвестору важно знать о всех решениях правительства, изменениях в законодательстве и прочих важных для его бизнеса сведениях.

Полная и своевременная информированность инвестора является залогом его успеха. Информированность инвестора зависит прежде всего от значения, которое придается этой работе государственными органами. Отсутствие системы равного доступа к информации всех инвесторов открывает дорогу для использования в личных целях полузакрытой информации отдельными чиновниками, а также чревато нарушениями со стороны предпринимателей, которые в последующем оказываются наказанными официальными и неофициальными выплатами.

К сожалению, информативность многих вебсайтов государственных органов на очень низком уровне. Только, пожалуй, вебсайты Министерства Налогов и Таможенного Комитета отвечают большинству требований. К большому сожалению вебсайт Министерства Экономического Развития и страница его Департамента Предпринимательства крайне скудны и еще не отвечают всем потребностям инвесторов.

Необходимо обеспечить обязательный характер регистрации в Министерстве Юстиции всех ведомственных положений и инструкций, обеспечивающих выполнение законов, указов Президента страны и постановлений Кабинета Министров. После регистрации эти документы было бы важно размещать на веб-странице Министерства Юстиции.

Информационное обеспечение малого предпринимательства ограничивается также чрезвычайно высокой стоимостью интернет услуг. Кроме того, далеко не все потенциальные потребители интернет ресурсов обладают соответствующими навыками.

**Авторы НБА предлагают** осуществить совершенствование государственной системы оповещения предпринимателей на основе следующих мер:

- 1) введение указом президента страны в действие с 1 января 2009 года единой специальной интернет-страницы решений государственных органов (Указы и Распоряжения Президента, законы и постановления Милли Меджлиса, постановления и решения Кабинета Министров) с совершенными поисковыми возможностями;
- 2) обеспечение полного отражения с 1 января 2009 года на интернет-страницах всех правительственных учреждений всех внутриведомственных решений, касающихся предпринимательской деятельности;
- 3) обеспечение полного отражения с 1 января 2009 года на интернет-странице Министерства Экономического Развития (Национального Агентства Малого Бизнеса, в случае создания такового) решений всех правительственных органов, касающихся предпринимательской деятельности;
- 4) ввести с 1 января 2009 года в действие практику объявления о всех принятых в течение недели решениях и нормативных актах на государственном телевидении и на государственном радио раз в неделю, в субботу, в специально отведенный час;
- 5) обеспечить с 1 января 2009 года функционирование горячей телефонной линии во всех правительственных учреждениях и в компаниях государственной собственности Азерэнерджи, Азеригаз, Азердемирйолу, Азал, Каспар, Азерсу. Такие линии сегодня действуют лишь в: Министерстве Налогов и Государственном Комитете по Управлению Государственным имуществом;

- 6) предложить всем правительственным учреждениям зарегистрировать в Министерстве Юстиции все свои ведомственные положения и инструкции, обеспечивающие выполнение законов, указов Президента страны и постановлений Кабинета Министров, касающиеся предпринимательской деятельности. Эту работу было бы целесообразно выполнить в возможные короткие сроки (первая половина 2009 года). После регистрации эти документы было бы важно разместить на веб-странице Министерства Юстиции;
- 7) в самой ближайшей перспективе создать специальную комиссию по анализу причин высокой стоимости интернет услуг в Азербайджане. Если цены действительно оправданы, правительство могло бы в целях оказания помощи малому предпринимательству в доступе к интернет ресурсам создать при региональных отделениях Министерства Экономического Развития (Национального Агентства по Малому Бизнесу) интернет терминалы бесплатного пользования. Здесь же может быть организована помощь по освоению работы в интернете. Затраты на все эти мероприятия вполне по плечу азербайджанскому правительству.

## **8. РЕФОРМА СИСТЕМЫ РАЗЛИЧНЫХ СОГЛАСОВАНИЙ И ПОЛУЧЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЙ НА СТРОИТЕЛЬСТВО**

В утвержденных Государственным Комитетом Строительства и Архитектуры нормах и правилах градостроительства используется термин «объект», который не классифицируется в зависимости от объемов и предназначения строящегося сооружения или здания. В связи с этим было бы целесообразно совершенствование законодательства в направлении установление различий между домами личного пользования, малыми объектами (к примеру, небольшие офисы, магазины, будки и т.д) и крупными строительными объектами (многоквартирные дома, производственные предприятия и т.д) и, принятия для этих разных по объемам строительства и предназначения отдельные нормы и правила. Это позволит сократить число госорганов выдающих или согласующих выдачу разрешений на строительство и ускорить соответствующие процессы. Число таких процедур согласования и получения разрешений в Азербайджане – 31! Это больше чем в подавляющем большинстве стран, исследованных в рамках «Доинг Бизнес».

### **Авторы НБА предлагают:**

1. в первой половине 2009 года осуществить необходимые работы по дифференциации понятия «объект» в зависимости от его размера и

назначения и корректировке системы согласований и получения разрешений на строительство в зависимости от вида и назначения объекта строительства;

2. со второй половины 2009 года внедрить принцип «единого окна».

## 9. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Как показывают исследования, в числе важных проблем, препятствующих развитию малого бизнеса, стоят высокая стоимость аренды помещения и коммунальных услуг. Создание бизнес-инкубаторов (особенно в районах) позволило бы значительно уменьшить влияние этих факторов, поскольку государство могло бы установить более приемлемые цены на аренду помещений или вовсе освободить начинающего бизнесмена от этих расходов. Кроме того, бизнес-инкубаторы позволят снизить расходы начинающих предпринимателей по таким направлениям, как телефонная связь, интернет, содержание секретарей и другого обслуживающего персонала. В качестве зданий для бизнес-инкубаторов могли бы быть использованы многочисленные простаивающие государственные предприятия.

Малый бизнес очень часто подпитывается инновационными технологиями и даже участвует в их продвижении и внедрении. Инновационные технологии это предмет заботы многих передовых стран мира. В Европе инновационные центры стали создаваться в 80-х годах прошлого столетия. Часто такие центры являются центральными элементами технопарков, представляющих собой конгломерат расположенных на общей территории малых предприятий, занимающихся производством, научно-исследовательских структур (центры, компании и т.д.) учебного заведения, выставочной площади и также обслуживающих структур: жилой поселок, склады, охрана и т.д. Было бы целесообразно разработать и внедрить пилотный проект технопарка в Азербайджане.

Чрезвычайно важное значение для начинающих и имеющих небольшой опыт предпринимателей имеет квалифицированная консультация. Перечень вопросов в которых может нуждаться предприниматель может включать самый широкий круг проблем, с которыми сталкивается начинающий бизнесмен, от разработки бизнес-плана и до вопросов правильной организации учета.

### **Авторы НБА предлагают:**

- 1) построить (отремонтировать или реконструировать бездействующие государственные здания) на первом этапе (2009 год) бизнес-инкубаторы в 3-5-ти региональных центрах, например: Гянджа, Сумгаит, Губа;
- 2) в течение 2009 года подготовить пилотный проект создания технопарка при одном из бакинских университетов. В этой связи было

бы целесообразно объявить конкурс среди университетов на лучшее предложение. Победителя такого конкурса правительство могло бы обеспечить льготным кредитом из Национального Фонда Поддержки Предпринимательства или из других источников;

- 3) оказание с 1 января 2009 года консультационных услуг начинающим и имеющим небольшой опыт предпринимателям. Эти услуги могут быть организованы в местных представительствах Министерства Экономического Развития или Национального Агентства Малого Бизнеса (в случае создания такового). Для оказания консультационных услуг предлагается привлечь несколько консалтинговых компаний. Соответствующие расходы могут быть запланированы в государственном бюджете на 2009 год или выделены из средств Национального Фонда Поддержки Предпринимательства. Эти расходы вполне «по плечу» государства.

## **10. УЖЕСТОЧЕНИЕ МЕР НАКАЗАНИЯ ЗА БЕЗФАКТУРНУЮ КОММЕРЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Как показывают проведенные исследования, безфактурная коммерческая деятельность порождает самое большое число нарушений закона со стороны субъектов предпринимательской деятельности и представителей бюрократического аппарата в Азербайджанской Республике. Причем, зародившись в одной точке коммерческой деятельности она распространяется на многие другие субъекты предпринимательской деятельности, превращая их в весьма уязвимые для представителей правительственных структур, вымогающих взятки. Правительством страны в свое время были приняты ряд нормативных актов, запрещающих безфактурную коммерческую деятельность. Однако, эти решения остаются практически не исполняемыми.

Как показали опросы предпринимателей, безфактурная торговая деятельность берет свое начало не только на границе, но и имеет место в случае произведенных на территории страны товаров. Даже ряд очень известных азербайджанских компаний, производящих различные товары, также нередко используют безфактурную передачу товаров в розничную сеть.

Представляется необходимым, еще раз пересмотреть имеющиеся нормативные акты и ужесточить их требования, а также ужесточить меры наказания за безфактурную деятельность. Необходимо периодически проводить массовые компании по проверке, пока это зло не перестанет быть одним из важных факторов высокого уровня низовой коррупции в стране. Кроме того, резкое снижение объемов безфактурной продажи позволило бы повысить качество статистических данных о состоянии в экономике страны, значительно повысить доходы бюджета со всеми вытекающими из этого последствиями, снизить риски продажи некачественных товаров, в том числе опасных для здоровья человека.

**Авторы НБА предлагают:**

- 1) ввести в действие с 1 января 2009 года простую форму закупочного акта на случай отсутствия фактуры у владельца товара передающего его в розничную или оптовую сеть;
- 2) ввести в действие с 1 января 2009 года меру наказания продавца за продажу товаров, не подтвержденных соответствующими документами (фактура или закупочный акт), в виде штрафа (в размере 5% стоимости этих товаров в 1-ый раз, 10% - во 2-ой раз и ...). Аналогичные штрафы применять и к владельцу товара;
- 3) в 2009 году создать смешанные комиссии из представителей госорганов и общественности и провести несколько массовых компаний по проверке наличия документов у продаваемых товаров.

## **11. УПОРЯДОЧЕНИЕ ПРОВЕРОК**

Проверки должны быть. Вопрос в том как часто и с чьей стороны должны осуществляться проверки (надзор). Президентом страны приняты в прошлом ряд указов по предотвращению необоснованных проверок (Указы: № 463 от 17.06.1996, №69 от 07.01.1999 и №790 от 28.09.2002). Особо сильным по своему содержанию, широте охвата вопросов и принципиальности указаний и рекомендаций является Указ президента от 28.09.2002. Этим Указом удалось резко сократить количество проверок субъектов предпринимательства и необоснованного вмешательства в их деятельности. Однако в последние два года наблюдается значительный рост проверок и надзорных действий представителей различных министерств, местной власти и правоохранительных органов. Об этом свидетельствуют результаты опроса, проведенного ФСРПЭ среди 1000 бизнесменов в мае-июле текущего года. Почти 40% участников опроса заявили, что как минимум раз в месяц их посещает представитель какого-либо государственного органа. Согласно результатам опроса, чаще других ведомств, субъекты предпринимательства посещаются представителями Министерств Налогов, Чрезвычайных Проишествий (инспектора пожарной безопасности), Государственного Фонда Социальной Защиты, Министерства Экономического Развития, Санитарно-эпидемиологической службы, Министерства Внутренних Дел, Агентства стандартизации, Министерства экологии и местной исполнительной власти.

Наиболее частое посещение субъектов предпринимательства представителями налоговых органов вполне понятно и скорее всего оправдано. Второе место у Министерства Чрезвычайных Проишествий (инспектора пожарной безопасности) возможно объясняется тем, что этот правительственный орган создан недавно (хотя Управление пожарной безопасности существует очень давно). Беспокоит другое, что

инспектора пожарной безопасности часто выдвигают требования, удовлетворение которых часто не по возможностям субъектов малого предпринимательства. Интересно, а как изменилась пожарная ситуация в стране? Пожары, в общем-то, редкие явления. Поэтому, уместен вопрос: сопоставимы ли суммарные расходы предпринимателей по установке противопожарных систем со стоимостью снижения рисков потерь от пожаров? Ведь если нет, то это означает необоснованную утрату не только далеко не излишних средств предпринимателей, но и национального достояния. Следует также отметить, что абсолютно недопустимо, когда представителем государственной власти предпринимателю рекомендуется конкретная фирма по установке систем сигнализации и другое противопожарное оборудование.

Трудно оправдать частое наведывание предпринимателей представителями Министерства Внутренних Дел. Думается, руководство министерства, должно еще проанализировать ситуацию и принять меры по неукоснительному выполнению соответствующих положений Указа президента страны №790 от 28.09.2002.

Следует заметить, что довольно часто проверки являются вполне законными, потому, что таковы наши законодательные акты. Многие из них позволяют государственным органам практически неограниченно осуществлять проверки (надзор) над деятельностью субъектов малого предпринимательства. В большинстве законов не конкретизируются критерии, на основе которых госорган вправе принимать решение о проверке того или иного субъекта предпринимательства.

Существующие законы, регулирующие пожарную, санитарно-эпидемиологическую, экологическую безопасность следует привести к международным стандартам в первую очередь в части соответствующих основных дефиниций.

Еще раз отметим, что особенно страдают от проверок субъекты малого предпринимательства, имеющие малочисленный штат работников, отвлекающийся на проверки.

Для справедливости, следует заметить также, что очень часто предприниматели плохо осведомлены о том каких правил и положений нормативных актов они должны безусловно придерживаться в своей деятельности.

Опросы также свидетельствуют о том, что далеко не во всех случаях используются книги регистрации проверок и также далеко не во всех случаях проверяющего сопровождает работник МЭР.

**Авторы НБА предлагают:**

- 1) с 1 января 2009 года вручать Книги Регистрации Проверок в Министерстве Налогов при регистрации компаний их представителям и также индивидуальным предпринимателям, получающим ВОИН;
- 2) к 1 июня 2009 года Министерству Экономического Развития провести выборочную проверку (2000 субъектов предпринимательства) использования Книг Регистрации Проверок и провести анализ

проверок;

- 3) с 1 января 2009 года ввести в действие практику информирования субъектов предпринимательства при их регистрации о том, что в их деятельности может быть предметом проверки тех или иных конкретных государственных органов и как часто;
- 4) вменить в обязанность всех государственных органов перед проверкой (надзором) того или иного субъекта экономической деятельности оповещать по электронной почте о предстоящей проверке Департамент предпринимательства (Агентство, в случае создания такового). Эти сведения впоследствии должны анализироваться, с целью выработки соответствующих рекомендаций по улучшению регуляторных документов;
- 5) устранение неадекватного подхода к проверкам государственных и частных компаний. Практика показывает, что такой неадекватный подход существует и он не соответствует принципам обеспечения справедливых условий конкуренции;
- 6) проанализировать деятельность Департаментов Торговли и Антимонопольного, на необоснованные проверки представителей которых часто жалуются субъекты малого предпринимательства. Характер деятельности первого весьма, весьма отдаленный от принципов рыночной экономики, настораживает. В деятельности антимонопольного департамента наблюдается нередкий уход от основных задач.

## **12. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА И СПРАВЕДЛИВОСТИ СУДЕЙСТВА**

Жалоб на несправедливость судействия к сожалению не мало. Предприниматели часто говорят о том, что дело в суде выигрывает не тот, на чьей стороне закон, а тот кто сильнее. Хотя Указом президента страны №790 от 28.09.2002 даны весьма серьезные поручения и рекомендации соответствующим государственным органам.

### **Авторы НБА предлагают:**

- 1) ввести в действие со второй половины 2009 года суд присяжных по разбирательству дел в области предпринимательской деятельности;
- 2) с 1 января 2009 года создать смешанную комиссию включающую представителей Верховного Суда, МЭР и общественных объединений

предпринимателей и поручить ей мониторинг судебных процессов по разбирательству жалоб предпринимателей.

### **13. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕДУР ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ**

Свои самые худшие показатели в отчете Мирового Банка «Доинг Бизнес, 2009» Азербайджан имеет по индикатору внешней торговли. Количество оформляемых на таможне документов, время затрачиваемое предпринимателями и стоимость таможенной очистки одного контейнера остаются весьма высокими по сравнению с подавляющим большинством стран. Азербайджан по данному индикатору занимает 174-ое место среди обследованных 180 стран мира.

#### **Авторы НБА предлагают:**

- 1) ускорить принятие нового Таможенного Кодекса, упрощающего соответствующие процедуры, повышающего прозрачность процедур и скорость прохождения грузов;
- 2) ускорить внедрение электронной системы декларирования, работа над которым ведется в Таможенном Комитете уже несколько лет;
- 3) внедрить на таможне принцип «единого окна».

### **14. СОЦИАЛЬНАЯ КОРПОРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ОТ ПРИНУЖДЕНИЯ К ПООЩРЕНИЮ**

Местные (а нередко и центральные) органы власти часто принуждают предпринимателей выполнять какие-либо общественно-значимые работы (отремонтировать школу, провести дорогу, помочь беженцам и т.д.). Социальная корпоративная ответственность бизнеса весьма важное ее качество. Однако, оно должно проявляться на добровольной основе.

#### **Авторы НБА предлагают:**

- 1) правительству страны обратиться публично к предпринимателям с предложением сообщать по специально выделенному телефону о

фактах их принуждения к общественным работам и другим обременениям;

- 2) правительству страны запретить министерствам и ведомствам принуждать предпринимателей к выполнению каких-либо общественно-значимых заданий;
- 3) внести в соответствующие положения о местной исполнительной власти пункты запрещающие принуждения предпринимателей к общественным работам и другим обременениям;
- 4) в течение 1-го квартала 2009 года МЭР разработать предложение по созданию системы поощрения предпринимателей добровольно выполняющих какие-либо общественно и социально значимые работы.